



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

754

ASUNTO: Iniciativa de Ley.

LXIV LEGISLATURA DEL H. CONGRESO
DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES
P R E S E N T E.

AD.

11:28

C.P. MARTÍN OROZCO SANDOVAL, *Gobernador Constitucional del Estado de Aguascalientes, en ejercicio de las facultades que me conceden los artículos 30 fracción II, 36, 46 fracción XXIII y 49 párrafo primero de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes; así como los artículos 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 8°, 10 fracciones I y XIII, 16, 18 fracción I y 32 fracciones V y VI de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Aguascalientes, someto ante la recta consideración de esta Honorable Soberanía, la "INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMAN, DEROGAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES, Y SE EXPIDE LA LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES", al tenor de la siguiente:*

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La planeación se constituye como técnica e instrumento destinado a adecuar y racionalizar el proceso de toma de decisiones, y constituye un factor de objetivación y creación de alternativas en términos sociales.

Entendiéndose como planeación estratégica, al proceso de alineación de objetivos, acciones y metas con una visión equilibrada entre el desarrollo económico, desarrollo social y cuidado ambiental, con el fin de obtener la satisfacción de las necesidades en el presente sin comprometer el desarrollo de las futuras generaciones.

En este concepto se engloban toda una serie de herramientas y técnicas desarrolladas, con la intención de apoyar mediante la formalización y el análisis la elaboración de la estrategia, en principio por la alta dirección, y luego cada vez más por una serie de técnicos. La planeación estratégica se define por una serie de autores como la preparación para el futuro, siendo un procedimiento que ocurre únicamente si se realiza alguna intervención al respecto, y presenta las siguientes características, conjunto de acciones concatenadas, realizadas de manera participativa, visibles, disponibles en un soporte físico consultable, contiene subplanes o programas parciales relacionados en términos cuantitativos. (CEPAL, 2019)

La planificación estratégica es un procedimiento formalizado en sus productos finales, los planes, produciendo un resultado articulado, presentado en un sistema integrado de decisiones: si las decisiones correspondientes a las diferentes partes en que se han dividido los planes se cumplen de manera disciplinada, la organización conseguirá lo que pretendía a través de este ejercicio. (CEPAL, 2019)



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Debe llevarse bajo los principios de racionalidad, de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, de optimización de los recursos, y de una visión sostenible, entendida esta última como el correcto equilibrio entre el desarrollo económico, el desarrollo social y el cuidado ambiental, para beneficio de las presentes y futuras generaciones.

De igual forma, deberá mantener en su formulación una visión a largo plazo, de desarrollo económico y social de la Entidad, una programación con objetivos y metas a mediano y corto plazo, la identificación de prioridades producto de la participación ciudadana y de los diagnósticos participativos, así como los mecanismos que permitan dar seguimiento a su ejecución y la evaluación de resultados.

En resumen, la planeación es el medio fundamental para imprimir solidez, dinamismo, permanencia y equidad al desarrollo económico, social y político del Estado, mediante la participación plural de la sociedad, en la conformación de planes y programas que garanticen una eficiente utilización de los recursos al alcance del Estado y que generen las condiciones para el desarrollo de las personas y para el bienestar de la sociedad, promoviendo la solidaridad, subsidiariedad y bien común que incentiven el respeto de la dignidad de la persona humana.

A) CONTEXTO INTERNACIONAL:

En fecha 25 de septiembre de 2015 la Organización de las Naciones Unidas a través de su máximo órgano la Asamblea General, los Estados Miembros, entre ellos México, adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el cual se plantean 17 objetivos con 169 metas las cuales contienen 231 indicadores globales de carácter integrado e indivisible, que abarcan las esferas económica, social y ambiental, esto generando un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, y que a la par tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia.

Con este plan se pretende erradicar la pobreza y el hambre en todo el mundo al 2030, combatir las desigualdades dentro de los países y entre ellos, a construir sociedades pacíficas, justas e inclusivas, a proteger los derechos humanos y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas, y a garantizar una protección duradera del planeta y sus recursos naturales.

Así mismo registrará todos y cada uno de los programas de desarrollo sostenible a nivel mundial hasta el 2030, comprometiendo así a los Estados a movilizar e implementar los medios necesarios para garantizar su correcta aplicación, mediante alianzas centradas especialmente en las necesidades de los sectores más vulnerables.

La agenda y en específico los objetivos planteados se elaboraron a través de diversos mecanismos de participación ciudadana, como lo fueron consultas públicas, interacción con la sociedad civil y negociaciones entre los estados, con lo cual se genera un compromiso común y universal, no obstante, puesto que cada país enfrenta retos específicos en su búsqueda del desarrollo sostenible, los estados tienen soberanía plena sobre su riqueza, recursos y actividad económica, y cada uno fijará sus propias metas nacionales, apegándose a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

1. Fin de la pobreza.
2. Hambre cero.
3. Salud y bienestar.
4. Educación de calidad.
5. Igualdad de género.
6. Agua limpia y saneamiento.
7. Energía asequible y no contaminante.
8. Trabajo decente y crecimiento económico.
9. Industria, innovación e infraestructura.
10. Reducción de las desigualdades.
11. Ciudades y comunidades sostenibles.
12. Producción y consumo responsables.
13. Acción por el clima.
14. Vida submarina.
15. Vida de ecosistemas terrestres.
16. Paz, justicia e instituciones sólidas.
17. Alianzas para lograr los objetivos.

Este plan estratégico tiene como resultado que, en nuestro país, sea necesario realizar modificaciones en la planeación para el desarrollo, ya que implica acciones gubernamentales acorde al compromiso internacional, esto en todas las materias en un ámbito transversal asegurando un mejor futuro y sostenibilidad para la sociedad mexicana.

Asimismo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la cual es una de cinco comisiones agrupadas por región de la Organización de las Naciones Unidas con sede en Santiago de Chile, fundada con el afán de contribuir al desarrollo económico de América Latina, y coordinar las acciones encausadas a la promoción fomento de las relaciones económicas de los países miembros entre sí y a la par con el resto de las naciones del mundo. Su labor se ha ampliado a los países pertenecientes a la región del Caribe, incorporándose de igual manera el objetivo de fomento al desarrollo social. (Caribe C. E., 2020)

Este organismo, cuenta con un Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, siendo este un espacio dinámico de análisis, información y construcción colectiva de conocimiento para los gobiernos, la academia, el sector privado y la sociedad civil, acerca de la planificación para el desarrollo en América Latina y El Caribe. De igual forma concentra cuatro macro vertientes: desarrollo urbano, ordenamiento territorial, gobierno abierto y planificación para el desarrollo, los cuales son al día de hoy temáticas indispensables a implementar por cualquier gobierno para la adecuada consecución de sus metas y objetivos de forma sostenible mismos que se describen a continuación. (Caribe O. R., Planes Nacionales en América Latina y el Caribe, 2020)

1. En materia de desarrollo urbano indica que aproximadamente el 80% de la población de América Latina y el Caribe habita actualmente en el sector urbano y aproximadamente el 20% habita en lo rural. Este ámbito territorial es en el que se reflejan las relaciones económicas, sociales y políticas que establece la población que lo habita. Por esta razón, el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo se hace parte de esta situación empatándola con los retos que Hábitat III y la Agenda 2030 indican. En este ámbito se exponen las características de la planificación urbana a nivel nacional considerando además políticas y marcos legales relacionados. (Caribe O. R., Desarrollo Urbano, 2020) Asimismo, el Observatorio hace una recopilación de las distintas políticas y planes de ordenamiento territorial a nivel nacional y subnacional. (Caribe O. R., Ordenamiento Territorial, 2020)

2. En el ámbito de gobierno abierto lo plantea con la finalidad de obtener la modernización de la gestión pública con el objetivo de tener gobiernos más efectivos, eficientes y abiertos, para el beneficio de los ciudadanos, con la característica de ser transparente y promover participación y esquemas de colaboración,



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

con el fin de mejorar la calidad de los servicios públicos, cabe hacer mención que el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) colabora con dichos países en la formulación y elaboración de planes para intensificar y mejorar la democracia, fomentando la colaboración activa entre las entidades y órganos del gobierno con los ciudadanos, apoyado de la innovación tecnológica para dar valor público y social a la información acumulada y/o producida en las instancias de gobierno. (Caribe O. R., Gobierno Abierto, 2020)

3. En cuanto a la planeación para el desarrollo, aboca principalmente en la presente exposición, en conjunto con el gobierno abierto para la correcta planeación se ha reflejado en que los países inicien procesos de planeación para el desarrollo en todos los órdenes de gobierno aunado a que de los 37 documentos para la planeación presentados por los distintos países miembros, 33 los realizaron con un proceso de consulta para su formulación, así mismo de estos, 15 presentan planes con visiones a largo plazo siendo un logro para Aguascalientes el contar con planes a largo plazo que han sido ciudadanizados, por lo que es necesario continuar fomentando la cultura de la planeación generada con las herramientas idóneas a través de la entidad más adecuada para lo mismo.

B) CONTEXTO NACIONAL:

La planeación para el desarrollo es un mandato constitucional que debe de asumirse como una política de Estado, de conformidad con lo señalado en el Artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que señala al Estado como "organizador de un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación", la cual fortalece la democracia con la participación ciudadana y la unidad estatal en un marco de estado de derecho.

La Ley de Planeación en su artículo 2º establece que "la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral y sustentable del país y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos".

Asimismo, esta Ley señala como responsabilidad del Ejecutivo Federal conducir la planeación nacional del desarrollo con la participación democrática de los grupos sociales, teniendo que remitir el Titular del Ejecutivo a nivel Federal el Plan Nacional de Desarrollo al Congreso de la Unión para su examen y opinión, mismo que deberá de elaborar, aprobar y publicar dentro de un plazo de seis meses contados a partir de la toma de protesta del Presidente de la República, no pudiendo exceder su vigencia más allá del periodo constitucional, pudiendo contener consideraciones y proyecciones a largo plazo.

Bajo esa óptica, el punto de encuentro de los órdenes de gobierno ha de ser una mesa común en la que se pueda estructurar el aterrizaje de las líneas estratégicas de la federación en concordancia con los planes y programas estatales y municipales, tomando en cuenta siempre la visión y las aspiraciones de la sociedad.

En los últimos veinte años las crisis económicas, políticas, sociales y ambientales a nivel mundial, llevan a la reflexión del uso racional y pertinente de los recursos públicos, del capital humano al servicio del



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

estado, del discurso de los gobiernos y de la participación ciudadana para cuidar de manera sustancial la planeación de la comunidad, lo que obliga a los gobernantes y a los distintos poderes a ir generando estrategias, herramientas y medios para una planeación profesional, transparente e incluyente, que permita mejores contextos de vida y mejores formas de trabajo desde el Estado, todo en función de una premisa básica, que es, satisfacer las necesidades del presente sin poner en riesgo las necesidades de las futuras generaciones.

Sobre la planeación democrática, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, sostuvo en la tesis jurisprudencial P./J. 76/2009 que los artículos 25 y 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establecen la rectoría económica del Estado para garantizar el crecimiento económico del país, la cual se cumple en los términos previstos en los propios dispositivos constitucionales, cuando el Estado alienta la producción, concede subsidios, otorga facilidades a empresas de nueva creación, estimula la exportación de sus productos, concede facilidades para la importación de materias primas, organiza el sistema de planeación democrática del desarrollo nacional y el sistema nacional de desarrollo social, entre otras acciones. En estos preceptos constitucionales se establece la responsabilidad del Estado de organizar y conducir el desarrollo nacional, mediante el establecimiento de un sistema de planeación democrática que sea sólido, dinámico, permanente y equitativo al crecimiento de la economía para la independencia y democratización política, social y cultural de la nación. De este modo, la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral y sustentable del país y deberá atender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por tanto, la planeación nacional de desarrollo es la ordenación racional y sistemática de acciones que, con base en el ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente y aprovechamiento racional de los recursos naturales, tiene como propósito la transformación de la realidad del país, de conformidad con las normas, principios y objetivos que la propia Constitución y las diversas leyes que las desarrollan establecen.

Como se puede apreciar, la necesidad de un Sistema de Planeación Democrática surge de la observancia de una visión en la que los ciudadanos y su gobierno puedan coproducir y dar seguimiento a los proyectos que den solidez al desarrollo social de un país o de una comunidad. Al paso del tiempo, los sistemas de planeación democrática se consolidan con las herramientas tecnológicas y técnicas, como por ejemplo los instrumentos de planeación basada en resultados que permiten optimizar y eficientar el recurso al tiempo que maximizan el beneficio social.

Un Sistema de Planeación Democrática, debe estar resguardado, en un organismo donde confluyan los intereses de quien gobierna, la información pertinente, y el alineamiento vigilado de indicadores, para darle continuidad a aquellos proyectos estratégicos que sean los objetivos de desafío más importantes de un gobierno y que se pueden resguardar en cuando menos cinco rubros: el contexto social, el contexto económico, el contexto ambiental, la seguridad humana y la visión de largo plazo. Todo lo anterior tiene su parte inmutable y su parte progresiva, por lo que su resguardo implica el dinamismo de la actualización y la participación de los grupos de interés para dar la garantía de que se antepone siempre el mejor beneficio para las personas y la sociedad.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Un Sistema de Planeación Democrática eficiente es aquel que construye su operación desde la técnica de la información como un extremo hasta la coproducción ciudadana en el otro.

En lo que se refiere a la coordinación para la planeación y el desarrollo en la garantía de los Estados para construir sus propios sistemas y entidades de planeación, el máximo Tribunal del país sostuvo en su tesis jurisprudencial 83/2009 que la coordinación depende del establecimiento de convenios de coordinación y cooperación técnica para la participación de los distintos niveles de gobierno, entidades federativas y municipios, en la concurrencia, colaboración, coordinación y concertación, en los programas federales establecidos en la Planeación de la Política Nacional de Desarrollo Social. De este modo, queda a voluntad de las entidades federativas a través de sus órganos legislativos y ejecutivos, la elección del tipo de relación con la Federación. Los poderes legislativos mediante la emisión de las leyes estatales de desarrollo social y los poderes ejecutivos mediante la posibilidad de suscripción de convenios en los términos de sus propias leyes y de la Ley General de Desarrollo Social y su Reglamento. En este sentido, es claro que la Ley no "imposibilita" a las entidades federativas la emisión de leyes de desarrollo social, sino que faculta a los Estados a permitir la participación de la Federación, por vía de coordinación legal y convenios, para participar en la integración de sus propios padrones. Esto no implica que, de no existir una relación con la Federación, el Estado o municipios queden sin padrones propios ya que los mismos dependen del propio sistema de planeación estatal y municipal.

Lo anterior lleva a reconocer la relación histórica entre la federación y las entidades federativas, que en materia de planeación ha sido conveniente para cumplir objetivos de desarrollo social y humano, generando proyectos comunes, incluso con visiones disímolas. Asimismo, esta garantía de los Estados para poder establecer los mecanismos con que mejor puedan realizarse los procesos de planeación, programación, monitoreo, seguimiento y evaluación, ha generado una nueva realidad ante la forma de planear de los gobiernos. En recientes años algunas entidades federativas han desarrollado mecanismos y herramientas de planeación al interior de institutos, dando como resultado mejores diagnósticos y un seguimiento estratégico a planes, proyectos y programas gubernamentales, lo que les permite eficientar los recursos y ampliar los beneficios.

Los esquemas técnicos de planeación que tienen herramientas pertinentes de actuación, fortalecen las vías de apoyo a grupos vulnerables de la sociedad, pues permiten identificar de mejor manera las necesidades y los programas que mejor subsanen esas necesidades, dejando ver el rostro de los ciudadanos y no a la sociedad como una masa amorfa, humanizando las herramientas con las que se planea sin perder de vista la técnica presupuestal y programática con que debe operar un gobierno para dar resultados.

C) CONTEXTO ESTATAL:

El primero de marzo de 1981, durante la administración estatal comprendida del 1980-1986, inicia operaciones el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado (COPLADE), siendo este el primer órgano encargado del ámbito de Planeación en la Administración Pública del Estado.

Posteriormente en el periodo de 1986-1998, se crea la Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional del Estado (SEPLADE), operando simultáneamente con el COPLADE, encargándose de temas como desarrollo urbano, desarrollo ecológico y desarrollo social.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Durante el periodo comprendido de 1998 a 2004 inicia operaciones como Secretaría de Planeación (SEPLAN) integrándose el COPLADE a esta misma y separando el ámbito del desarrollo social para conformar una Secretaría encargada de dichos asuntos.

En el periodo de 2004-2010 se conforma de nueva cuenta la Secretaria de Planeación y Desarrollo Regional del Estado (SEPLADE) incorporando el ámbito de nueva cuenta de desarrollo urbano; mismo que procedería a desincorporarse en el periodo de 2010-2016 conformando a la vez la Coordinación Estatal de Planeación y Proyectos (CEPLAP).

La actual dependencia encargada de la planeación, es la Coordinación General de Planeación y Proyectos (CPLAP), la cual ha centrado sus esfuerzos en tres principales funciones: la programación de la inversión pública productiva, la evaluación institucional y la generación de proyectos y planes maestros de infraestructura. De manera inercial se atienden los sistemas de información estadística y geográfica y un órgano auxiliar de participación mixta, lo que limita los contextos para la planeación prospectiva y el seguimiento de los planes y programas, contenidos en el Sistema Estatal de Planeación Democrática, razón por la que se propone descentralizar de la Administración Pública Estatal dichas funciones y dar paso a la creación de un organismo público descentralizado denominado Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, el cual contará con personalidad jurídica y patrimonio propio, así como autonomía técnica y de gestión.

Con la finalidad de contar con un Estado anhelado por la sociedad y que será el legado a las futuras generaciones, se requiere el diseño de una estrategia de desarrollo de largo plazo, que se traduzca en una imagen de gran visión del futuro, hacia la cual se ha de dirigir la concertación de acciones entre los gobiernos y la sociedad, con una participación ciudadana efectiva y activa en el mediano y largo plazo a través de estructuras sólidas y eficaces de gobierno y sociedad que mejoren de manera corresponsable la toma de decisiones en la planeación y evaluación para el desarrollo del estado y sus principales políticas públicas.

El objetivo es disponer los distintos componentes de la planeación, como lo son la información para los diagnósticos, la evaluación para el resultado, la proyección de planes maestros de infraestructura y de desarrollo social, la gestión de inversiones públicas o privadas y el vínculo con la ciudadanía, todo en un solo lugar. Un Instituto de Planeación que tenga herramientas para planear el presente y el futuro, para evaluar el cumplimiento de dichos planes y para conjuntar a los grupos de interés en el seguimiento de todos estos procesos. Con lo anterior se obtendría, por ejemplo, desde un mismo lugar la justificación de los proyectos de infraestructura y su concordancia con un indicador de beneficio social, maximizando el recurso y ampliando el beneficio, todo dentro de un plan maestro para el desarrollo.

Un Instituto de Planeación daría mayor capacidad para monitorear, dar seguimiento y evaluar los programas y proyectos que integran el Sistema Estatal de Planeación Democrática, pero también otorgar asesoría, capacitación y acompañamiento a las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y las respectivas a nivel municipal, para mejorar sus procesos de planeación y evaluación en función de sus propios objetivos y los objetivos comunes.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Un Instituto de Planeación, con la figura jurídica de ser un Organismo Público Descentralizado del Gobierno del Estado (OPD), encuadrando en lo previsto dentro de la Ley para el Control de las Entidades Paraestatales del Estado de Aguascalientes, le permitirá a los objetivos de planeación de cualquier gobierno, mejorando con la autonomía técnica y autonomía de gestión que es para procurar e incentivar una actuación objetiva, con visión transexenal y de largo plazo, siempre en beneficio de la sociedad a la que gobierna tomando en consideración lo siguiente:

Misión: Ser el medio para conducir el desarrollo estratégico del Estado de Aguascalientes con participación ciudadana y visión de largo plazo.

Visión: Tener un Aguascalientes con un sistema de planeación estratégica consolidado, esto en función de una premisa básica: satisfacer las necesidades del presente sin poner en riesgo las necesidades de las futuras generaciones.

Objetivo General: Generar estrategias de planeación e información, para que, en conjunto con la ciudadanía, se dé correcto monitoreo, seguimiento y evaluación al actuar de las entidades del gobierno estatal para el cumplimiento de los planes sexenales y los planes de largo plazo, a través de distintas herramientas de planeación.

Objetivos específicos:

1. Diseñar en conjunto con la ciudadanía, los planes y proyectos de interés para el estado y los gobiernos en turno.
2. Generar un sistema de monitoreo, evaluación y seguimiento de los planes, proyectos y programas de la administración pública en función del sistema de evaluación del desempeño y los presupuestos basados en resultados.
3. Establecer un sistema de información estratégica para la toma de decisiones del ejecutivo.
4. Fortalecer el Sistema Estatal de Proyectos de Inversión a través de la evaluación socioeconómica generando una cartera sólida de proyectos que le permita al Estado la gestión ante los distintos órdenes de gobierno en el país, organismos internacionales, multilaterales y sector privado para el financiamiento de proyectos estratégicos estatales.
5. Desarrollar planes maestros de ordenamiento del territorio, así como aquellos que permitan un mejor desarrollo de la sociedad.
6. Vincular al gobierno en turno, con grupos de interés para captar y desarrollar en conjunto proyectos, programas o propuestas que mejoren las condiciones de gobernanza y de bien común del estado.

La participación ciudadana es hoy un elemento indispensable para la planeación del desarrollo. El instituto que se propone será fortalecido con expertos en distintas materias, que generen mejores diagnósticos



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

para la toma de decisiones a través de la participación activa de la sociedad civil, instituciones educativas y demás grupos de interés. Se propone además revitalizar los órganos auxiliares existentes para fortalecer la participación ciudadana significativa.

En lo que se refiere a la gestión de inversiones, cabe mencionar que un instituto de planeación tendría la posibilidad de generar proyectos de interés tanto para atraer recursos de la federación como de otros organismos y entidades públicos y privados, nacionales e internacionales. Ante la nueva forma de gobierno federal en que los recursos tradicionalmente gestionados han cambiado de objetivo, por ejemplo aquellos que se gestionaban a través del Ramo Federal 23, es necesario buscar fuentes de financiamiento a través de técnicas de evaluación socioeconómica de proyectos, mucho más estratégicas, por lo que la figura de instituto permite generar convenios y alianzas con distintos entes sociales para proponer mejores proyectos, asimismo la gestión de inversiones deberá ser una estrategia derivada de una planeación oportuna.

La sistematización y codificación de los ordenamientos legales, implica el conocer y reconocer la naturaleza de la planeación como actividad y como principio fundamental de gobierno, por lo cual, se hace impostergable la necesidad de fortalecer la legislación y los organismos para la planeación del desarrollo, con el fin de ubicarla en una dimensión jurídica acorde a su importancia, preeminencia, actualidad y necesidad.

Lo anterior, hace necesario la existencia de una serie de ordenamientos legales cuyo contenido y estructura trascienda a periodos de largo plazo en los cuales se procuren mayores oportunidades de bienestar para la población, en lo que respecta a participación ciudadana para la planeación y evaluación de las políticas públicas. En este contexto, es imprescindible hacer extensiva la normatividad jurídica hacia planos que comprendan íntegramente la planeación para el desarrollo, estableciéndola como una ley de orden público e interés social.

El sustento de la planeación para el desarrollo es la proximidad con los ciudadanos, el cumplimiento de objetivos mediante la coordinación, cooperación, eficacia y la eficiente asignación y uso de recursos; con ello, se espera incrementar los índices de bienestar en las distintas regiones del Estado, a través de vías expeditas de transmisión del desarrollo, como lo son la educación, la infraestructura, las comunicaciones, los servicios y la productividad, entre otros; lo que sin duda redundará en la armonía requerida entre habitantes y regiones, en función de los más altos intereses sociales.

La presente iniciativa de ley reconoce la importancia y trascendencia que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y su homóloga en el Estado le otorga a la planeación.

Si se quiere lograr la modernización del Estado, es decir una adaptación del mundo en gestión debe crearse un sistema modesto y moderno. En la actualidad se observa una reacción dominada por tres grandes tendencias:

a) La decadencia gradual del modo predominante, la producción en serie para el consumo de masas, el ascenso de las actividades de servicio y la penetración, cada vez mayor de la filosofía de servicios en todas las actividades económicas hacen caducos los modelos de organización preferidos por la burocracia, pública o privada.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

b) La globalización de la economía que se manifiesta mediante un desarrollo paralelo, complejo y contradictorio de la competencia y de la cooperación, lo que obliga a revisar los modos de intervención directa del estado.

c) La importancia de la alta tecnología y de la ciencia, no como nuevos campos de producción sino como fermentos y vectores de innovación, obliga a conceder mayor atención a las regulaciones complejas y delicadas de esas actividades y a hacer relativos los automatismos demasiado simples de los mercados industriales.

La incidencia de esas tendencias en las sociedades contemporáneas obliga a los estados nacionales a un proceso de adaptación o declinación y a la administración pública a un proceso de revisión profunda debido a que el objetivo de la nueva gestión estatal, ya no es la protección y la regulación sino el desarrollo de la actividad industrial y la innovación.

La clásica concepción pública resulta funcional para una clásica sociedad industrial de masas, pero para una sociedad contemporánea resulta paralizadora, pero la clave del desarrollo a largo plazo de una economía reside en la actualidad en una respuesta auténtica a las necesidades colectivas, que tienden a la educación general, educación profesional, investigación, planeación, desarrollo y difusión de los acontecimientos, sistemas de financiamiento y sistemas de arreglo de conflictos.

Entonces, si la organización pública debe, cambiar de filosofía entre otras cuestiones en el rubro de planeación, cómo se debe trazar la mejor frontera entre las ventajas de una administración racionalizadora, eficaz en el corto plazo y los riesgos de desviación burocrática inevitables en el largo plazo; se debe partir de la creación de entidades autónomas en su gestión, para consolidar una lógica administrativa, que sea capaz de evolucionar y aporte soluciones a las necesidades de un servicio complejo a la ciudadanía.

Para resolver las necesidades ciudadanas, en la actualidad se exige un condicionamiento cada vez más preciso de la evolución real del contexto y del entorno; entonces la lógica administrativa debe sentar sus bases en entes profesionales independientes del gobierno central que esté preparado para desarrollar formas de administración propias a la complejidad del entramado social.

De esta manera, se concluye que las relaciones sociales son complejas y su estudio requiere de paradigmas o modelos que permitan simplificar su estructura y comportamiento, tal como lo son las entidades públicas u organismos públicos descentralizados, como el que se propone en la presente iniciativa, con la finalidad de que se constituya como un ente que otorgue un tratamiento transparente, objetivo y con rigor profesional la materia de planeación, que será directriz de la actuación gubernamental desde este momento hasta el año 2045.

Por otra parte, la posibilidad de incrementar la participación ciudadana en la toma de decisiones, se incrementa al tener una estructura de planeación más flexible y dinámica en donde se pueden aplicar de manera integradora las diferentes etapas del proceso de planeación, monitoreo y evaluación.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Estas etapas, son importantes para llevar a cabo de manera integral las diferentes etapas de una administración en donde se tendrá que considerar bajo el siguiente esquema:

ETAPA	ACTIVIDADES	TEMPORALIDAD	MÉTODO DE EVALUACIÓN/CONSTRUCCIÓN
1. Planeación	Diagnóstico y elaboración del Plan de Desarrollo Estatal.	Primer año de administración.	Diagnósticos sociales específicos, Mesas de participación ciudadana, Encuestas y Focus group.
2. Ejecución	Monitoreo, evaluación y seguimiento para la aplicación del PDE.	Segundo a cuarto año de administración.	Medición social, Mesas de participación ciudadana, Encuestas, Focus group y Sistema de seguimiento y evaluación.
3. Consolidación	Monitoreo, evaluación y seguimiento para la finalización de los proyectos contenidos en el PDE.	Cuarto a sexto año de la administración.	Medición social, Mesas de participación ciudadana, Encuestas, Focus group y Sistema de seguimiento y evaluación.

La participación ciudadana se convierte en un elemento transversal desde los procesos de planeación, monitoreo, evaluación y seguimiento, pero solamente y desde una estructura descentralizada del gobierno central se podrá tener mayor certidumbre y contacto con la ciudadanía de tal manera que a través de los diferentes consejos ciudadanos del instituto se pueda generar ese vínculo permanente con la ciudadanía para los procesos señalados.

Por otra parte, la vinculación con las diferentes organizaciones de la ciudadanía, se tendrá que considerar desde la óptica del nuevo instituto ya que los procesos de planeación y presupuestación participativa serán elementos técnico – normativos en el quehacer del instituto para que sus procesos sean ciudadanizados e incluyentes.

Adicionalmente la relación con la ciudadanía organizada tendrá que ser un factor determinante para el monitoreo, seguimiento y evaluación de la instancia por lo que de manera necesaria se tiene que establecer un comité de observatorios ciudadanos para que a través de ellos se puedan monitorear de primera mano, las necesidades específicas de la población y el impacto social que se tenga con la aplicación de las políticas públicas contenidas en los ejes estratégicos del PDE.

Asimismo, se han realizado una serie de reformas a la Ley de Planeación a nivel federal la última de estas en el año de dos mil dieciséis siendo que la Ley de Planeación del Desarrollo Estatal y Regional del Estado de Aguascalientes tuvo su última modificación en el dos mil trece por lo que la presente Ley estará homologada y actualizada a la normatividad federal siendo esto necesario e indispensable que se realice. De igual forma la presente Ley contempla modificaciones necesarias para llevar a cabo la planeación del estado de forma integral entre los tres órdenes y poderes de gobierno modificando la integración del COPLADE para

"INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMAN, DEROGAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES, Y SE EXPIDE LA LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES"



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

que formen parte representantes del poder legislativo, siendo estos el Presidente de la Comisión de Fortalecimiento Municipal del Congreso del Estado y el Presidente de la Comisión de Planeación, Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Congreso del Estado, así como los once Presidentes Municipales, fungiendo como invitados permanentes los representantes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en el Estado, los representantes de los sectores industrial, agroindustrial, empresarial, social, ambiental, educativo y de salud y los Senadores y Diputados Federales por el Estado.

Con lo anterior el COPLADE al modificar su actual integración contará con una mayor inclusión ciudadana en la toma de decisiones en materia de planeación para el desarrollo del estado incentivando y fomentando así la participación ciudadana, en esa tesitura se fomentará la participación ciudadana desde la Junta de Gobierno del Instituto de Planeación que a la par se pretende crear en la presente Ley esto debido a que estará integrado por representantes de varios sectores fundamentales para el desarrollo como lo son el industrial, desarrollo territorial, empresarial, social, ambiental, educativo y de salud siendo electos a propuesta de sus respectivos sectores, para posteriormente el Titular del Ejecutivo proponga una terna a la misma Junta de Gobierno, siendo esta la que decida quién será el representante de cada sector, logrando así que no se tenga una injerencia directa en el nombramiento o designación de los miembros, con el fin de garantizar que la ciudadanía sea factor decisivo en la toma de decisiones para la planeación del desarrollo del estado, dotándolo así a la par al Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes que se pretende crear de una autonomía técnica y de gestión necesarias para la consecución de sus metas y objetivos, tal y como se menciona a continuación.

Este ordenamiento tiene por objeto establecer las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano, así mismo establecer cuáles son las autoridades en materia de planeación señala la coordinación y cooperación de las administraciones públicas federales, estatales y municipales; los planes, programas de inversión, presupuesto por programas, el proceso de control, seguimiento y evaluación de los indicadores del desarrollo del sistema; los lineamientos metodológicos y las políticas de planeación, esto en constante apego a los principios rectores de la administración pública.

Promueve la participación e integra en su calidad democrática al poder público del Estado, sustentando su operación en la congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan Estatal de Desarrollo y los Planes de Desarrollo Municipales.

Da cauce a la participación de los sectores de la sociedad para la validación de la estrategia contenida en los planes de desarrollo que señala la Ley de Planeación para el Desarrollo Estatal y Regional del Estado de Aguascalientes.

Desarrolla las bases, para la consolidación de los métodos para la generación, tratamiento, uso y divulgación de la información que servirá de sustento al proceso de planeación y la correcta toma de decisiones, así como la emisión de criterios de carácter general, obligatorio y vinculante, y vigilará su cumplimiento a fin de que los procesos de planeación sean homogéneos.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Destaca la posibilidad de que los planes de desarrollo y sus programas puedan ser modificados como resultado de la permanente evaluación, con base en los análisis y recomendaciones contenidas en los dictámenes de actualización.

Precisa en materia de planeación la competencia del Titular de Ejecutivo del Estado, responsabiliza individualmente a los titulares de las dependencias, organismos, entidades públicas y unidades administrativas del Ejecutivo Estatal y de los Ayuntamientos con lo cual se elimina la posibilidad de que la indefinición, la imprecisión o la discrecionalidad se conviertan en obstáculos para la aplicación plena de sus disposiciones.

El establecimiento de su objeto a partir de la creación del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes como un organismo público descentralizado de la Administración Pública Estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propios, gozando de autonomía técnica y de gestión, para el cumplimiento de sus atribuciones, objetivos, fines y metas, relacionadas con la política pública en materia de planeación, para fortalecer las acciones de coordinación, comunicación y cooperación con los gobiernos federal y municipales y la participación de los grupos sociales y privados en la planeación del desarrollo en total apego y cumplimiento a los principios rectores de la Administración Pública Estatal, a través del Sistema Estatal de Planeación Democrática esto permitirá fortalecerlo y exaltarlo, garantizando el pleno reconocimiento de la participación de todos y cada uno de los habitantes en las tareas de gobierno, coordinando los procedimientos de planeación entre los distintos órdenes de gobierno.

Se establece que contará con un patrimonio propio de conformidad con lo señalado en el Artículo 2° de la Ley para el Control de las Entidades Paraestatales del Estado de Aguascalientes, la cual se constituirá principalmente por la partida que establezca anualmente el Presupuesto de Egresos del Estado.

Formaliza el establecimiento y competencia de la estructura orgánica del Instituto de conformidad con lo señalado en la Ley para el Control de las Entidades Paraestatales del Estado de Aguascalientes, de los Órganos de Gobierno, el Comité de Planeación para el Desarrollo, Unidades Administrativas, Órganos de Control y Evaluación, con la reasignación de personal de las áreas de trabajo, sin que ello implique el ejercicio de gastos adicionales, con lo cual se asegura el cumplimiento de todas y cada una de las etapas del proceso de planeación y se define de manera expresa la responsabilidad en la materia.

Se establece que el régimen laboral de los servidores público del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes se sujetará a las disposiciones del Estatuto Jurídico de los Trabajadores al Servicio de los Gobiernos del Estado de Aguascalientes, sus Municipios, Órganos Constitucionales Autónomos y Organismos Descentralizados.

En materia de infracciones administrativas a cualquiera de las disposiciones establecidas en esta Ley por parte de los servidores públicos se estará a lo establecido por la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de Aguascalientes.

La presente iniciativa de Ley pretende dar transparencia y productividad racional al uso de los recursos públicos, reconociéndoles la importancia que representan aquellos de carácter humano, financiero, material y natural.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Prevé que la conducción del desarrollo estatal debe traducirse en acciones concretas de beneficio colectivo, sustentadas en un proceso permanente de planeación, que no se limite a la mera asignación de recursos, sino que reconozca la fijación de objetivos, metas, estrategias, prioridades, responsabilidades y tiempos de ejecución, de igual forma, se fortalece y actualiza el ejercicio de la planeación para el desarrollo, al establecerse en su contenido la presencia del gobierno como concertador de la participación social, reconociendo de principio a fin, la corresponsabilidad de la autoridad estatal, asegurando a éstos su participación con pleno respeto a su autonomía.

Así, al verse involucrados en forma conjunta el Gobierno del Estado y los gobiernos municipales, se fortalece la unidad estatal con base en su heterogeneidad y diversidad locales, logrando así que las propuestas y acciones de los dos órdenes de gobierno sean una expresión de congruencia entre las políticas económica y social, propiciando un entorno en el cual se generen mejores niveles de vida para la sociedad.

Propone que los objetivos y estrategias de los planes deban ser revisados periódicamente y considerados en la elaboración de los planes del siguiente periodo constitucional de gobierno, con lo que se asegurará la consecución de los objetivos, a través de diversos mecanismos de participación ciudadana.

Por lo anteriormente expuesto, y con miras a un bien común, el Poder Ejecutivo del Estado de Aguascalientes somete a esta H. Soberanía para su análisis, discusión y, en su caso, aprobación el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO:

ARTÍCULO PRIMERO. Se **reformen** las fracciones XXIII y XXIX del artículo 27, la fracción XII del artículo 36, la fracción VI del artículo 40, la fracción II del artículo 41, las fracciones XVII y XXXVIII del artículo 45 y la fracción XV del artículo 46; se **derogan** la fracción XIII del artículo 18 y la Sección Décima Tercera "La Coordinación General de Planeación y Proyectos" del Capítulo IV "La Competencia de las Dependencias" con su artículo 44; y se **adiciona** la fracción XXV al artículo 27, de la **Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Aguascalientes**, para quedar como sigue:

LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 18.- ...

I.- a la XII.- ...

XIII.- **Se deroga.**

XIV.- a la XVI.- ...



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 27.- ...

I.- a la XXII.- ...

XXIII.- Designar al coordinador del proceso de reforma regulatoria de la dependencia de que se trate y supervisar el cumplimiento de las obligaciones establecidas por la Ley de Gestión Empresarial y Mejora Regulatoria para el Estado de Aguascalientes;

XXIV.- **Generar información actualizada, oportuna y confiable sobre las distintas actividades que se realizan por parte de la Dependencia, y en términos de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes; y**

XXV.- **Las demás que expresamente se señalen en esta Ley, en las leyes del Estado y en los ordenamientos reglamentarios respectivos.**

Artículo 36.- ...

I.- a la XI.- ...

XII.- **Generar información actualizada, oportuna y confiable sobre las actividades económicas, coordinándose con el Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes para su difusión;**

XIII.- a la XXXII.- ...

Artículo 40.- ...

I.- a la V.- ...

VI.- **Promover y apoyar, conjuntamente con el Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, mecanismos de financiamiento para el bienestar social y el desarrollo regional, urbano y rural;**

VII.- a la XIX.- ...

Artículo 41.- ...

I.- ...

II.- **Proyectar, ejecutar, supervisar, vigilar, dirigir, inspeccionar y evaluar las obras públicas y servicios relacionados que determine el Plan de Desarrollo del Estado y los programas que deriven del mismo de conformidad con las aprobaciones de recursos económicos que emita el Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, directamente o a través de terceros, en los términos de la Ley de Obras Públicas y**



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Servicios Relacionados para el Estado de Aguascalientes y sus Municipios y demás disposiciones aplicables en la materia;

III.- a la XXIII.- ...

CAPÍTULO IV

La Competencia de las Dependencias

SECCIÓN DÉCIMA TERCERA

Se deroga.

Artículo 44.- **Se deroga.**

Artículo 45.- ...

I.- a la XVI.- ...

XVII.- Coadyuvar con el **Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes** y la Secretaría de Gestión Urbanística, Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral, en la expedición de las normas administrativas a que debe sujetarse la prestación de los servicios de transporte;

XVIII.- a la XXXVII.- ...

XXXVIII.- Colaborar con el **Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes**, la Secretaría de Sustentabilidad, Medio Ambiente y Agua, y con los ayuntamientos en la realización de los estudios que se requieran para prevenir el impacto ambiental que pueda tener la ejecución de las obras públicas en materia de movilidad;

XXXIX.- a la XLI.- ...

Artículo 46.- ...

I.- a la XIV.- ...

XV.- Coordinarse con las Dependencias Públicas Federales competentes para integrar la estructura de la Unidad de Control y Evaluación en el **Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes**, a fin de efectuar a través de ésta, el control y evaluación de los recursos que el Ejecutivo Federal transfiera al Estado para su ejercicio;

XVI.- a la XXXIV.- ...



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

ARTÍCULO SEGUNDO. Se *expide* la *Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes*, para quedar como sigue:

LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

TÍTULO PRIMERO GENERALIDADES

CAPÍTULO ÚNICO Objeto, Principios y Aplicación

Artículo 1º. Las disposiciones de esta Ley son de orden público, interés social y de observancia obligatoria para el Estado de Aguascalientes y sus Municipios, en términos del primer párrafo del artículo 7º A de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes.

Artículo 2º. La presente Ley tiene por objeto establecer:

- I. Las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano;
- II. La coordinación efectiva con los tres órdenes y poderes de gobierno, en el ámbito de competencia estatal y municipal que tenga con finalidad la planeación para el Estado;
- III. Las normas y principios para llevar a cabo la planeación para el desarrollo del Estado, a fin de encauzar las actividades del Poder Ejecutivo del Estado y de los Municipios;
- IV. La equidad y justicia para el crecimiento de la economía y la competitividad, fomentando la independencia y la democratización política, social y cultural del Estado;
- V. Los fundamentos y las bases para coordinar y hacer congruentes las actividades de planeación nacional, mesoregional, interestatal, estatal, intrarregional y municipal;
- VI. Las bases y normas para el funcionamiento y operación del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes; y
- VII. Las bases para promover y fomentar la participación activa y responsable de la sociedad en la elaboración, ejecución y evaluación de los planes y programas a que hace referencia esta Ley.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 3º. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado, a través del IPLANEA, es el responsable de la conducción del desarrollo de la planeación y de su ejercicio democrático, al efecto proveerá lo necesario para instituir canales de participación en el proceso de planeación y para establecer relaciones equitativas con la federación y con los municipios del Estado.

Artículo 4º. Son autoridades, instancias u organismos encargados de la aplicación de esta Ley, en materia de planeación para el desarrollo, dentro de su ámbito de competencia:

- I. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado;
- II. El Congreso del Estado;
- III. El IPLANEA;
- IV. El COPLADE y los órganos auxiliares que de él se deriven;
- V. Los Municipios del Estado;
- VI. Las COPLADEMUN;
- VII. Las instancias de Planeación Regional; y
- VIII. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal.

Artículo 5º. La planeación para el desarrollo se instrumentará a través de los planes y programas establecidos en esta Ley, los cuales fijarán las prioridades, objetivos, metas y estrategias para el desarrollo del Estado que responderán a los siguientes principios:

- I. Dignidad humana: es principio rector supremo y sustento de los derechos humanos; así como fundamento de esta Ley y de toda actividad pública guiada por el respeto y garantía a éstos;
- II. Sustentabilidad y sostenibilidad: relativas a la conservación y mantenimiento del equilibrio natural del entorno para hacer posible, en el presente y en el futuro, el disfrute y el aprovechamiento responsable de los recursos naturales;
- III. Transparencia y Combate a la Corrupción: relativa a transparencia, fiscalización ciudadana, escrutinio social y rendición de cuentas sobre la administración y el manejo de los recursos públicos, con el propósito de asegurar que se ejerzan de manera planificada, responsable, con apego al marco legal aplicable y en beneficio de la sociedad;
- IV. Igualdad sustantiva de derechos entre mujeres y hombres: como la garantía del ejercicio pleno de los derechos universales y la capacidad de hacerlos efectivos en la vida cotidiana de la ciudadanía; y



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

V. **Gobernanza y Participación Ciudadana:** como la instauración y crecimiento de un Estado y una sociedad incluyente, en la que se hagan efectivos el acceso y la participación de todos los grupos y sectores vulnerables en cada uno de los aspectos de la vida social y estatal, mediante la apertura de espacios democráticos que sirvan de vía para ello para la consolidación del Sistema Estatal de Planeación Democrática.

Artículo 6º. El lenguaje empleado en la presente Ley no busca generar ninguna distinción ni marcar diferencias entre hombres y mujeres, por lo que las referencias o alusiones en su contenido hechas hacia un género representan a ambos sexos, sin discriminación alguna.

Artículo 7º. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. **COPLADE:** Al Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes;
- II. **COPLADEMUN:** A la Comisión de Planeación para el Desarrollo Municipal, establecida por la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes;
- III. **Decreto de Sectorización:** Al Decreto que determina los ejes con base en los cuales se desarrollará el trabajo de planeación del Estado;
- IV. **Director General:** Al Titular de la Dirección General del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes;
- V. **Indicadores:** A la variable que establece una relación entre dos o más datos significativos de dominios semejantes o diversos y que proporciona información sobre el estado en que se encuentra una o más variables;
- VI. **Indicadores Estratégicos:** A aquellos indicadores que permiten conocer el estatus de la misión y visión de la gestión pública y su impacto social; es decir, son los pilares o factores clave que sustenten su razón de ser, pero sin ser limitativa. Es un término que expresa numéricamente el desempeño institucional o de un sector respecto a una actividad específica durante un periodo determinado;
- VII. **IPLANEA:** Al Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes;
- VIII. **Junta de Gobierno:** A la Junta de Gobierno del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes;
- IX. **Ley:** A la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes;
- X. **Ley de Entidades Paraestatales:** A la Ley para el Control de las Entidades Paraestatales del Estado de Aguascalientes;
- XI. **Ley de Responsabilidades Administrativas:** A la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de Aguascalientes;
- XII. **Mesoregión:** Al territorio conexo conformado por la superficie total de varias Entidades Federativas;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

XIII. Organismos No Gubernamentales Nacionales e Internacionales y Organismos Multilaterales: A los organismos con personalidad jurídica dentro del ámbito del derecho nacional e internacional público que establecen bases de colaboración o coordinación para la ejecución de planes, programas o proyectos;

XIV. Participación ciudadana: Al mecanismo social que promueve una democracia participativa a través de la intervención de la sociedad, en la toma de decisiones respecto al manejo de los recursos públicos y las acciones que tienen un impacto en el desarrollo del Estado;

XV. PDE: Al Plan de Desarrollo del Estado;

XVI. Planeación: Al proceso estratégico por medio del cual se ordenan racional y sistemáticamente actividades con el propósito de alcanzar objetivos y metas previamente definidas, en relación con los determinantes de la calidad de vida de la población, en función del desarrollo sostenible, y se establecen los lineamientos para llevar a cabo las acciones pertinentes para alcanzarlos en un tiempo determinado;

XVII. Planeación de corto plazo: A la planeación proyectada en un horizonte de uno a tres años;

XVIII. Planeación de largo plazo: A la planeación proyectada en un horizonte de veinticinco años;

XIX. Planeación de mediano plazo: A la planeación proyectada en un horizonte de tres a seis años;

XX. Planeación Estratégica: A la planeación que se realiza a través de un proceso de alineación de objetivos, acciones y metas con una visión equilibrada entre el desarrollo económico, desarrollo social y cuidado ambiental buscando la satisfacción de las necesidades en el presente sin comprometer el desarrollo de las futuras generaciones;

XXI. Planeación Intrarregional: A la planeación que pueden hacer dos o más Municipios del Estado agrupados mediante el esquema de integración por regiones administrativas previo convenio de asociación y coordinación municipal;

XXII. Planeación Participativa: A la planeación que involucra la participación activa y permanente de la ciudadanía en el desarrollo, planteamiento y seguimiento de la misma;

XXIII. Planeación Prospectiva: A la planeación que se realiza a través de una elección de un escenario futuro favorable, a partir de la visualización de varios escenarios proyectados que involucran la participación ciudadana, tomando como base un diagnóstico situacional;

XXIV. Programa Sectorial: A los instrumentos de planeación estatal por un período de seis años, orientados en forma específica al desarrollo de las diversas actividades de la sociedad del Estado;

XXV. Programación Basada en Resultados: A la metodología que transforma los lineamientos de la planeación y programación en objetivos, metas e indicadores concretos a desarrollarse en un año. La



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Programación Basada en Resultados obedece en específico a los Programas de Trabajo y Líneas de Acción contemplados dentro del Plan de Desarrollo del Estado, y define al responsable, temporalidad, alcances y recursos necesarios para su cumplimiento;

XXVI. Presupuesto Basado en Resultados: A la metodología que permite mejorar la calidad del gasto público y promover una adecuada y transparente rendición de cuentas;

XXVII. Polo de Desarrollo: Zonas geográficas relativamente reducidas en las que se estimula la localización de actividades industriales, comerciales y/o servicios, para que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud;

XXVIII. Región Interestatal: Al territorio conexo conformado por parte de dos o más Entidades Federativas;

XXIX. Reglamento: Al Reglamento de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes;

XXX. Reglamento Interior: Al Reglamento Interior del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes;

XXXI. SESE: Al Sistema Estatal de Seguimiento y Evaluación;

XXXII. SEPD: Al Sistema Estatal de Planeación Democrática;

XXXIII. Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica: A las instituciones públicas, entidades particulares y grupos sociales interesados, organizados bajo una estructura conceptual predeterminada por el Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, que permite mostrar la situación e interdependencia de los fenómenos económicos, demográficos y sociales, así como su relación con el medio físico y el espacio territorial, de conformidad con lo previsto en la Ley de Información Estadística y Geográfica del Estado de Aguascalientes;

XXXIV. SEPI: Al Sistema Estatal de Proyectos de Inversión; y

XXXV. Zona Metropolitana: Al conjunto de dos o más municipios donde se localiza una ciudad de cincuenta mil o más habitantes, cuya área urbana, funciones y actividades se comparten entre sí.

Artículo 8º. Es responsabilidad de las autoridades, instancias y organismos mencionados en esta Ley, en sus respectivos ámbitos de competencia, conducir la planeación para el desarrollo, fomentando la participación de los sectores público, social y privado, instituyendo para ello el SEPD.

Artículo 9º. Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de su competencia, deberán programar y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación para el desarrollo estatal, mesoregional, intrarregional y municipal.

En materia de planeación del desarrollo, el Poder Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos, aplicarán las disposiciones de la presente Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

TÍTULO SEGUNDO SISTEMA ESTATAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA

CAPÍTULO I Disposiciones Generales

Artículo 10. El SEPD se conforma por las autoridades, instancias u organismos públicos citados en la presente Ley; planes y programas estatales y municipales que, organizados conforme a una estructura de coordinación permanente, hacen compatibles y aplicables los instrumentos, estrategias y políticas de planeación mediante la implementación de mecanismos que permitan la Planeación Participativa y Estratégica para el desarrollo del Estado y sus Municipios.

Artículo 11. El SEPD estará coordinado por el IPLANEA y por los Municipios del Estado, en el ámbito de su competencia, en términos de lo dispuesto por la presente Ley.

Artículo 12. Dentro del SEPD, tendrá lugar la participación y consulta de la sociedad, con el propósito de que intervenga directamente en la elaboración, instrumentación, monitoreo, seguimiento y evaluación de los planes, programas y sus actualizaciones, en términos de esta Ley.

Artículo 13. Para los efectos de la debida integración del SEPD, el IPLANEA emitirá criterios de carácter general y vigilará su cumplimiento, a fin de generar unidad, coordinación y congruencia en los procesos de planeación.

Artículo 14. El SEPD, contará con una infraestructura de soporte que estará conformada por el conjunto de herramientas necesarias para facilitar los procesos de diagnóstico y planeación a través de la integración, actualización, monitoreo, seguimiento y evaluación de los planes y programas de desarrollo.

Artículo 15. En el Reglamento se precisarán las normas que regulen la organización y funcionamiento del SEPD.

CAPÍTULO II Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes

Artículo 16. El COPLADE es un órgano de consulta social que tiene por objeto el promover y coadyuvar en la formulación, actualización y evaluación del Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, de los Programas Sectoriales y del PDE, buscando hacer compatibles a nivel local, los esfuerzos que realicen los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, tanto en el proceso de planeación, programación, evaluación e información, como en la ejecución de obras y la prestación de servicios públicos; propiciando la colaboración de los diversos sectores de la sociedad.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 17. Todos los ciudadanos podrán participar con sus opiniones y propuestas en las distintas etapas de la planeación estatal, intrarregional y municipal, a través de las mesas de trabajo y foros de consulta que sean convocados para tal efecto.

Las organizaciones privadas y sociales legalmente constituidas podrán participar permanentemente en el proceso de la planeación, a través de su integración en el COPLADE y sus órganos auxiliares, así como en las COPLADEMUN.

El Titular del Poder Ejecutivo del Estado definirá en las disposiciones reglamentarias de esta Ley, los mecanismos para hacer efectiva la participación de la sociedad en el COPLADE y sus órganos auxiliares; dichas disposiciones garantizarán que las propuestas de la sociedad sean consideradas para la elaboración de los instrumentos que conforman el SEPD.

Artículo 18. El COPLADE se integrará de la siguiente manera:

- I. Presidente: el Director General;
- II. En calidad de Vocales:
 - a) El Presidente de la Comisión de Fortalecimiento Municipal del Congreso del Estado;
 - b) El Presidente de la Comisión de Planeación, Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Congreso del Estado;
 - c) Los Presidentes Municipales;
 - d) Los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal coordinadoras de sector, en los términos establecidos por el Decreto de Sectorización que se emita por parte del Titular del Poder Ejecutivo del Estado para tal efecto; y
 - e) Cinco titulares de instituciones de educación superior públicas y privadas que designe el Titular del Poder Ejecutivo del Estado.
- III. Invitados permanentes:
 - a) Los representantes de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en el Estado;
 - b) Los representantes de los sectores industrial, agroindustrial, empresarial, social, ambiental, educativo y de salud;
 - c) Los Senadores y Diputados Federales por el Estado; y



- d) Los ciudadanos expertos que sean necesarios para el desahogo y análisis de cualquier asunto de interés para la COPLADE.

Los vocales podrán designar a un suplente que deberá recaer en el servidor público o colaborador, según sea el caso, de nivel jerárquico inferior inmediato al de él y participarán con voz y voto en las sesiones del COPLADE, quienes, según sea el caso, durarán en su cargo durante el tiempo en que desempeñen las funciones del puesto, para el caso de los invitados especiales solo tendrán derecho a voz.

El COPLADE contará con un Secretario Técnico, quien será designado por el Director General de la estructura del IPLANEA.

Artículo 19. El COPLADE funcionará en términos de la presente Ley y del Reglamento; sesionará con la asistencia del cincuenta por ciento más uno de los integrantes debiendo sesionar cuando menos tres veces al año, tomando sus decisiones por el voto de la mayoría simple de los vocales asistentes. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad.

Artículo 20. Serán funciones del COPLADE las siguientes:

- I. Promover y coadyuvar con la participación de los diversos sectores de la comunidad, en la elaboración y permanente actualización del Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, los Programas Sectoriales y el PDE, buscando su congruencia con los que a nivel nacional, sectorial y mesoregional formule el Gobierno Federal;
- II. Fomentar la coordinación entre los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, y la cooperación de los sectores social y privado, para la instrumentación a nivel local de los Planes Nacional, Estatal y Municipal;
- III. Participar en el monitoreo, seguimiento y evaluación del Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado y del PDE, para adecuarlo a las previsiones de los planes que formule el sector público federal e incidan en el nivel estatal, así como coadyuvar al oportuno cumplimiento de sus objetivos y metas;
- IV. Formular y proponer a los Poderes Ejecutivos Federal y Estatal, programas de inversión, gasto y financiamiento para el Estado, a fin de enriquecer los criterios conforme a los cuales definen sus respectivos Presupuestos de Egresos;
- V. Sugerir a los Poderes Ejecutivos Federal y Estatal programas y acciones a concertar en el marco del Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano, con el propósito de coadyuvar en alcanzar los objetivos del desarrollo del Estado;
- VI. Evaluar el desarrollo de los programas y acciones concertadas entre la Federación y el Estado en el marco del Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano e informar periódicamente al respecto, al Titular del Poder Ejecutivo del Estado y al Poder Ejecutivo Federal;



- VII. Promover la celebración de acuerdos de cooperación entre el sector público y los sectores social y privado que actúen a nivel estatal, tendientes a orientar sus esfuerzos al logro de los objetivos del desarrollo del Estado;
- VIII. Promover la coordinación con otros comités para coadyuvar en la definición, instrumentación y evaluación de planes para el desarrollo de regiones interestatales, solicitando la intervención de la Federación para tales efectos;
- IX. Fungir como órgano de consulta sobre la situación socioeconómica del Estado;
- X. Proponer a los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales, medidas de carácter jurídico, administrativo o financiero, necesarias para el cumplimiento de las funciones y la consecución de los objetivos del propio COPLADE;
- XI. Emitir acuerdos para el cumplimiento de su objeto;
- XII. Acordar el establecimiento de subcomités sectoriales, regionales y especiales, así como de grupos de trabajo, los cuales actuarán como órganos auxiliares del COPLADE; mismos que se organizarán y funcionarán conforme a lo que éste, los acuerdos de creación y el Reglamento del COPLADE determinen; y
- XIII. Las demás que establezcan otras disposiciones legales aplicables.

Artículo 21. El Reglamento Interior y los acuerdos de creación de los subcomités del COPLADE, contendrán las disposiciones que normarán la organización, funcionamiento, formalidades, periodicidad y términos de la consulta y participación social en el SEPD.

CAPÍTULO III Planeación para el Desarrollo

Artículo 22. Para los efectos de esta Ley se entiende por planeación para el desarrollo del Estado al proceso integral, racional y participativo, con carácter preventivo, innovador, prospectivo y estratégico, para el eficaz desempeño de la responsabilidad del gobierno sobre el desarrollo democrático, equitativo, incluyente, integral, próspero y sostenible del Estado.

Mediante la planeación para el desarrollo se fijarán objetivos, metas, estrategias, prioridades y criterios; se asignarán recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución; se coordinarán acciones y se evaluarán resultados.

Artículo 23. El proceso de planeación para el desarrollo deberá integrarse, cuando menos, con las siguientes etapas:

- I. Diagnóstico: analizar e interpretar de manera general y particular, cualitativa y cuantitativa la situación actual que permita identificar las necesidades sociales, a fin de que se aprecie la problemática y oportunidades



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

de desarrollo, así como sus causas y efectos. Los diagnósticos deberán elaborarse a partir de la información que genere el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, así como la información, estudios y proyectos, pertinentes que generen las instituciones de educación superior e investigación en el Estado y en el país;

II. Formulación: definir prioridades, objetivos, metas, estrategias y acciones con determinación de responsables y tiempos; así como de los insumos técnicos, humanos y financieros requeridos para la ejecución de las acciones, correspondiendo a las necesidades expresadas en el diagnóstico;

III. Coproducción: contemplar los procesos de consulta pública y la participación activa y permanente de las diversas instancias y poderes de gobierno, así como de la sociedad organizada en la formulación y seguimiento de los planes y programas a través de las instancias de participación social a que se refiere la Ley;

IV. Aprobación y publicación: ejecutar el proceso de aprobación y publicación de los planes y programas por parte del Titular de Ejecutivo del Estado con la intervención del IPLANEA, el COPLADE, el Congreso del Estado, así como a los Municipios les corresponda en términos de la Ley y el Reglamento;

V. Instrumentación: implementar y ejecutar la programación institucional y la Programación Basada en Resultados, proyectos y acciones que hagan asequible lo plasmado en los planes y programas del SEPD;

VI. Monitoreo, seguimiento y evaluación: implementar y operar el SESE mediante un monitoreo periódico del avance y cumplimiento de metas y acciones; así como la comparación de resultados obtenidos con los esperados y la verificación de su impacto en términos de lo dispuesto por la Ley y la normatividad expresada en el Sistema de Evaluación del Desempeño; y

VII. Actualización: adecuar los diversos instrumentos de planeación, dentro de los plazos contemplados por la Ley.

Artículo 24. El SEPI es el instrumento a través del cual se articulan, integran y evalúan, las propuestas de inversión promovidas por los poderes públicos en el Estado, Municipios y órganos constitucionales autónomos. Su objetivo es fortalecer la toma de decisiones sobre las inversiones públicas, al contar con una cartera de proyectos que tengan un impacto social, ambiental o económico positivo, que se alineen a los objetivos señalados en el PDE y objetivos prioritarios definidos por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 25. El SEPD contará con los siguientes planes y programas:

- I. En el ámbito estatal:
 - a) PDE;
 - b) Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado;
 - c) Programas Sectoriales;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- d) Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial; y
- e) Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana.

Las propuestas de actualización o modificación de los planes y/o programas que forman parte del SEPD, se realizarán en términos de lo establecido en la presente Ley y atendiendo a las atribuciones de la Junta de Gobierno.

II. En el ámbito municipal:

- a) Planes de Desarrollo Municipal;
- b) Programas de Desarrollo Intrarregional; y
- c) Programas derivados de los Planes de Desarrollo Municipal.

Artículo 26. El PDE es el instrumento de planeación de la gestión del Poder Ejecutivo del Estado que deberá elaborarse a partir de una metodología de Planeación Estratégica y contendrá los objetivos, metas y estrategias que sirvan de base a sus actividades de forma que aseguren el cumplimiento del Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado.

Artículo 27. El PDE deberá indicar los Programas Sectoriales que de él se derivarán y tendrá una vigencia de seis años, debiendo ser publicado durante los primeros siete meses del primer año del ejercicio constitucional del Titular del Poder Ejecutivo del Estado, y actualizado durante el primer trimestre del cuarto año del ejercicio constitucional del Titular del Poder Ejecutivo del Estado; para lo cual se estará al procedimiento señalado en la presente Ley.

Artículo 28. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado, dentro de los treinta días siguientes a que haya sido publicado el PDE y su respectiva actualización, según corresponda, emitirá un Decreto de Sectorización, mediante el cual las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal se agruparán para trabajar por temas afines bajo la coordinación de una dependencia o entidad de la Administración Pública Estatal que se denominará dependencia o entidad coordinadora de sector. La sectorización deberá ser congruente con el PDE.

Artículo 29. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado en la Iniciativa de Presupuesto de Egresos del Estado de Aguascalientes para el ejercicio fiscal correspondiente, señalará la relación que guarda con los objetivos, metas y estrategias contenidos en el PDE.

Artículo 30. El Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado es el instrumento fundamental de la planeación que contendrá las prioridades y objetivos para el desarrollo de Estado por un período de al menos veinticinco años, establecerá los lineamientos para el desarrollo estatal y sectorial; sus previsiones se referirán



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

al conjunto de la actividad económica, social, cultural, ambiental y territorial que permita regir la orientación del Plan y los programas de gobierno.

Además de las precisiones y lineamientos señalados en el párrafo anterior, el Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado contendrá un análisis técnico, social, demográfico, económico y sostenible del Estado; así como el criterio para establecer a partir de una visión prospectiva, objetivos a mediano y largo plazo, un sistema de evaluación que contenga Indicadores Estratégicos que permitan dar seguimiento permanente al avance respecto de las prioridades y objetivos planteados.

El Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, será elaborado por el IPLANEA en coordinación con el COPLADE y validado por la Junta de Gobierno, para someterlo a la aprobación del Titular del Poder Ejecutivo del Estado, y remitido al Congreso del Estado para su análisis y opinión para su posterior publicación en el Periódico Oficial del Estado.

El Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado deberá ser evaluado y actualizado en el primer año del ejercicio constitucional del Titular de Poder Ejecutivo del Estado, procurando la alineación con el Plan Nacional de Desarrollo.

Artículo 31. Los Programas Sectoriales son los instrumentos de planeación estatal con una vigencia de seis años, debiendo ser emitidos dentro de los treinta días siguientes a la publicación del PDE, orientados en forma específica al desarrollo de las diversas actividades de la sociedad del Estado; serán elaborados por los subcomités sectoriales del COPLADE, con la coordinación del IPLANEA y la intervención de la dependencia o entidad designada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado para coordinar las acciones de las demás dependencias y entidades integradas en un sector de desarrollo y de los Municipios de conformidad a sus competencias y atribuciones en materia de planeación.

Los Programas Sectoriales deberán ser actualizados dentro de los treinta días siguientes a la publicación de la actualización del PDE.

Los Programas Sectoriales se elaborarán con la misma metodología establecida para el PDE y se sujetarán a los objetivos, directrices, políticas y prioridades contenidas en éste.

Artículo 32. El Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial es el instrumento rector de los sistemas estatales de planeación para el desarrollo urbano y ambiental del Estado; este programa se elaborará con base en el análisis, caracterización y aptitud del suelo, bajo criterios de sustentabilidad y tomando en consideración los aspectos económicos, ambientales, sociales y urbanos como líneas generales de estrategia; tendrá una duración de seis años y se publicará durante el primer semestre del primer año del ejercicio constitucional del Titular del Poder Ejecutivo del Estado, y se actualizará el primer semestre del cuarto año del ejercicio constitucional del Titular del Poder Ejecutivo del Estado; en su elaboración, los Municipios del Estado tendrán la intervención que les compete de conformidad a sus atribuciones en materia de planeación, especialmente en materia de suelo, autorizarán los usos del mismo, conforme a sus atribuciones constitucionales y de sus programas de desarrollo urbano.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 33. Los trabajos para la elaboración del Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial, serán coordinados por las Secretarías de Gestión Urbanística y Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral, y de Sustentabilidad, Medio Ambiente y Agua, utilizando para ello una metodología de planeación prospectiva en la que se garantice la participación ciudadana agrupada en los diferentes sectores.

Artículo 34. Una vez elaborado el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial, la Secretaría de Gestión Urbanística y Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral, se estará al procedimiento señalado en la presente Ley, para su aprobación y publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Artículo 35. Los instrumentos de planeación y programación estatal y municipales a que se refiere esta Ley en la parte que impliquen la utilización del espacio físico del territorio del Estado, deberán ser congruentes con las líneas generales de estrategia que se establezcan en el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial.

Artículo 36. La zonificación secundaria de los usos y destinos del suelo en los centros de población y la delimitación de las áreas que integran los mismos, de acuerdo con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Aguascalientes, la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano y el Código de Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Vivienda para el Estado de Aguascalientes, será determinada por los Ayuntamientos de los Municipios del Estado en los programas de desarrollo urbano de carácter municipal respectivos, tomando en cuenta los lineamientos generales de estrategia previstos en el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial.

Artículo 37. El Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana es el instrumento de planeación regional para los Municipios que conforman la Zona Metropolitana del Estado de Aguascalientes, en términos de los convenios de asociación y coordinación y de las determinaciones de los integrantes de la Zona Metropolitana del Estado de Aguascalientes, en coordinación con la Secretaría de Gestión Urbanística, Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral.

El Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana será coordinado por el IPLANEA y elaborado por la Secretaría de Gestión Urbanística, Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral, una vez concluido se estará al procedimiento señalado en la presente Ley, para su aprobación.

Este Programa será publicado en el Periódico Oficial del Estado durante el primer trimestre una vez realizado el convenio respectivo y actualizado el último trimestre del cuarto año del ejercicio constitucional del Titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Artículo 38. Los Planes de Desarrollo Municipal contendrán por lo menos, un diagnóstico sobre las condiciones económicas y sociales del Municipio, las metas a alcanzar, las estrategias a seguir, los plazos de ejecución, las dependencias y organismos responsables de su cumplimiento y las bases de coordinación y concertación que se requieren para su cumplimiento, de conformidad con lo establecido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Aguascalientes y la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 39. Los Programas de Desarrollo Intrarregional son los instrumentos de planeación para las regiones conformadas por dos o más Municipios al interior del Estado, y serán elaborados por los Subcomités Intrarregionales, en términos de los convenios de asociación y coordinación.

Artículo 40. Los Programas derivados de los Planes de Desarrollo Municipal serán aquellos necesarios para el cumplimiento de sus objetivos, en términos de lo dispuesto por la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.

Artículo 41. La Planeación del Desarrollo Municipal deberá llevarse a cabo en términos de lo establecido por esta Ley y por la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.

Artículo 42. Los Municipios, en el marco de las directrices de la planeación para el desarrollo del Estado, formularán sus planes y programas, de acuerdo con lo establecido por esta Ley y por la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.

Artículo 43. El IPLANEA, a solicitud de los Municipios, o en razón de las materias que se hubieren pactado en el convenio de desarrollo respectivo, proporcionará la asesoría en materia de planeación, programación, evaluación y control que requieran.

Artículo 44. El PDE, el Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, los Programas Sectoriales, el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial y sus respectivas actualizaciones deberán ser elaborados y coordinados por el IPLANEA con la participación de los sectores público, privado y social, para luego remitirlos al Titular del Poder Ejecutivo del Estado para su consideración y aprobación quien a su vez los turnará al Congreso del Estado para su análisis y opinión.

El Congreso del Estado en un plazo que no excederá de treinta días naturales contados a partir de su recepción, podrá emitir un acuerdo que contenga las opiniones respecto a dichos planes y programas o bien a sus actualizaciones, al término de este período, sin haber emitido el acuerdo de referencia, se entenderá que el Congreso del Estado no tuvo consideraciones que hacer a éstos, por lo que serán publicados en el Periódico Oficial del Estado.

Con base en las opiniones emitidas por el Congreso del Estado, si las hubiere, el Titular del Poder Ejecutivo del Estado dará contestación a las mismas por escrito en un plazo no mayor a diez días naturales a partir de su recepción, justificando las determinaciones finales y realizará, en su caso, las adecuaciones necesarias, previo a su publicación.

El Congreso del Estado podrá formular en todo tiempo las observaciones que estime pertinentes durante la ejecución, evaluación y control de los planes y programas a que se refiere este artículo.

Artículo 45. El Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial, los Programas Sectoriales, el PDE y los programas derivados de éste, serán obligatorios para las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 46. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, respectivamente, deberán participar en la formulación, evaluación y actualización o sustitución de los planes y programas, conforme a lo establecido en esta Ley.

Artículo 47. Los planes y programas a que se refiere esta Ley, serán elaborados tomando en cuenta en lo conducente la información que al respecto genere el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, y las instituciones de educación superior y de investigación, así como cualquier tipo de información que se considere necesaria; una vez que el Congreso del Estado realice su análisis en términos de lo establecido en esta Ley, serán aprobados y publicados en el Periódico Oficial del Estado.

Artículo 48. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado, al informar ante el Congreso del Estado sobre la situación que guarda la Administración Pública Estatal, dará cuenta de los mecanismos y acciones adoptados para la ejecución de los planes y programas, así como de los resultados obtenidos.

Los titulares de todas las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal deberán remitir en tiempo y forma, al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, la información y expedientes necesarios para que la rendición del informe anual sea presentado en términos de las disposiciones legales aplicables, de no hacerlo serán sancionados conforme a la ley de la materia.

Artículo 49. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado se apoyará en el IPLANEA para la realización del documento del informe anual para su presentación ante el Congreso del Estado y la ciudadanía.

Artículo 50. Los titulares de las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, a solicitud del Congreso del Estado, darán cuenta de la situación que guardan sus respectivos ramos, informando del avance y grado de cumplimiento de los objetivos, directrices, políticas y prioridades fijados en el PDE; y los programas que de él se deriven y que por razón de su competencia les correspondan, dicho informe deberá hacerse conforme a los indicadores, metodologías y procedimientos del SESE, en términos de lo dispuesto esta Ley y el Reglamento de dicho Sistema.

La información que sea solicitada por el Congreso del Estado deberá ser proporcionada dentro del término de treinta días.

Sección Primera
Participación Social

Artículo 51. Dentro del SEPD tendrá lugar la participación y consulta de la sociedad, con el propósito de que intervenga directamente en la elaboración, instrumentación, monitoreo, seguimiento y evaluación de los planes, programas y sus actualizaciones a que se refiere esta Ley.

Artículo 52. La ejecución de los planes y programas podrá concertarse conforme a esta Ley, con las representaciones de los grupos sociales organizados o particulares interesados, a través de acuerdos y/o convenios de cumplimiento obligatorio para las partes que lo suscriban, los cuales se considerarán de derecho público.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 53. Mediante el ejercicio de las atribuciones que le confieran las leyes de la materia, la autoridad correspondiente, propondrá acciones a los particulares y, en general, al conjunto de la población, a fin de propiciar la consecución de los objetivos establecidos en el Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado y el PDE, así como en los programas de gobierno que de ellos se deriven.

Artículo 54. Los actos que las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal realicen para concertar las acciones de los sectores de la sociedad y la aplicación de los instrumentos de política económica y social, deberán ser congruentes con los objetivos y prioridades de los planes y programas a que se refiere esta ley.

Artículo 55. La inducción orientada a encauzar la participación de inversionistas, empresarios y agentes del sector social en actividades agropecuarias, industriales, comerciales y de servicios, podrá comprender la concurrencia coordinada de los tres órdenes de gobierno.

Artículo 56. La participación ciudadana en los procesos de planeación municipal se realizará a través de las COPLADEMUN, en términos de lo dispuesto por la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.

Sección Segunda Coordinación

Artículo 57. El Poder Ejecutivo del Estado asistido por el IPLANEA, y los Municipios podrán convenir entre ellos, así como con el Poder Ejecutivo Federal y con la sociedad organizada, la coordinación que se requiera, a efecto de que participen en la planeación para el desarrollo del Estado y sus Municipios, en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones y competencias.

Asimismo, podrán convenir la realización de acciones previstas en los planes y programas a que se refiere esta Ley.

Artículo 58. Las acciones de coordinación entre el Estado y el Municipio tienen por objeto:

- I. Estimular el desenvolvimiento armónico de las comunidades municipales, integrándolas en un esfuerzo colectivo que propicie el desarrollo integral del Estado;
- II. Mantener la congruencia de las acciones gubernamentales en la planeación y en la conducción del desarrollo;
- III. Lograr la autosuficiencia económica y financiera de los Municipios para la eficaz prestación de los servicios encomendados a su cuidado, a fin de estimular su crecimiento económico y promover su desarrollo social;
- IV. Impulsar el Desarrollo Intrarregional; y



V. Proporcionar a los Municipios, en el marco de la planeación democrática, la asesoría y el apoyo técnico en materia de programación y presupuestación, hacendaria, jurídica, administrativa y financiera.

Artículo 59. Los convenios de coordinación y participación que se firmen entre las diferentes instancias de gobierno y con la sociedad organizada serán congruentes con el Sistema Nacional de Planeación Democrática, el Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, el PDE, el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial y podrán trascender los periodos de gobierno previa aprobación del Congreso del Estado y del cumplimiento de los requisitos legales, ajustándose a los siguientes lineamientos generales:

I. Sustentarán su validez en los principios ordenadores del SEPD y sus fines se orientarán al cumplimiento solidario de las demandas sociales y a impulsar y fomentar el desarrollo integral de la entidad;

II. Las bases de coordinación de los convenios con la Federación, se apoyarán en los criterios de la planeación nacional, mesoregional, estatal y en los instrumentos de desarrollo de los tres niveles de gobierno;

III. Las bases de coordinación de los convenios con los Municipios atenderán además de la planeación estatal, a la programación sectorial e intrarregional;

IV. Las acciones objeto de coordinación tomarán en cuenta la participación social del COPLADE; y

V. En materia de programación, los convenios establecerán las relaciones presupuestales con los objetivos y prioridades de los planes, programas y los límites de competencia de las instancias signatarias.

Artículo 60. Las acciones de inversión y gasto corriente de la Federación en el Estado, serán coordinadas y validadas por el IPLANEA y por la Secretaría de Finanzas del Estado, cada una en el ámbito de su competencia.

Artículo 61. A la Secretaría de Finanzas del Estado, en el marco del SEPD, le corresponden las siguientes atribuciones:

I. Proyectar y calcular los ingresos del Gobierno del Estado, considerando las necesidades de recursos y utilización del crédito público para la ejecución de los planes y programas a que hace referencia esta Ley;

II. Tomar en cuenta los efectos de las políticas fiscal, financiera y crediticia y las de precios y tarifas de los servicios públicos proporcionados por el Gobierno del Estado y los Municipios, para el logro de los objetivos y prioridades de los planes y programas a que hace referencia esta Ley;

III. Coordinar y validar las acciones de inversión y gasto corriente de la Federación en el Estado, en forma conjunta con el IPLANEA;

IV. Cuidar que las operaciones en que se involucra el crédito público se apegan a los objetivos y prioridades de los planes y programas a que hace referencia esta Ley; y



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

V. Las demás que establezca esta Ley y otras disposiciones aplicables.

Artículo 62. Los convenios sobre planeación y desarrollo que firme el Poder Ejecutivo del Estado asistido por el IPLANEA con los Municipios, ayudarán a fortalecer la capacidad económica, administrativa y financiera de éstos y a impulsar la capacidad productiva y cultural de sus habitantes, de acuerdo con el equilibrio regional del desarrollo del Estado. Pudiéndose contemplar incentivos especiales para aquellos Municipios que firmen los convenios y participen en la estrategia de desarrollo intrarregional.

Artículo 63. El COPLADE propondrá al IPLANEA los procedimientos conforme a los cuales se sujetarán las acciones de coordinación, escuchando la opinión de los Municipios con base en las facultades y obligaciones que a cada uno corresponda.

Artículo 64. Los convenios sobre planeación, desarrollo y cooperación que el Poder Ejecutivo del Estado asistido por el IPLANEA, firme con el Gobierno Federal, con los Municipios y con Organismos No Gubernamentales Nacionales e Internacionales y Organismos Multilaterales, serán publicados en el Periódico Oficial del Estado e inscritos en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio del Estado.

Artículo 65. Para impulsar el desarrollo de la Mesoregión Occidente, el Titular del Poder Ejecutivo del Estado podrá celebrar con el Titular del Ejecutivo Federal y con los Gobernadores de los Estados que integran la Mesoregión, los Acuerdos de Desarrollo Mesoregional, en los cuales especificarán los objetivos, prioridades y políticas que regirán el desempeño de las actividades en la región, por parte de la Administración Pública Federal, en coordinación con los gobiernos estatales y, en su caso municipales. El contenido de cada acuerdo deberá ser contemplado en los planes y programas estatales, los cuales deberán notificarse al Congreso del Estado previamente para su conocimiento.

Artículo 66. El Poder Ejecutivo del Estado participará en los órganos y estructuras mesoregionales en términos de los acuerdos firmados.

Artículo 67. Para impulsar el desarrollo de una región interestatal, el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, podrá celebrar con otros Estados y con la participación de los Municipios que integren la región interestatal, acuerdos de desarrollo interestatal.

Artículo 68. El Poder Ejecutivo del Estado aportará los recursos convenidos en los acuerdos respectivos, previa aprobación del Congreso del Estado en los Presupuestos de Egresos respectivos, para que los órganos o estructuras mesoregionales puedan cumplir con sus funciones.

Sección Tercera
Subcomités Intrarregionales

Artículo 69. El Poder Ejecutivo del Estado y los Municipios del Estado podrán organizarse y coordinarse para fines de colaboración en la Planeación Intrarregional del desarrollo mediante el esquema de



integración por regiones administrativas previo convenio de asociación y coordinación municipal, publicado en el Periódico Oficial del Estado.

Artículo 70. La conformación de las regiones del Estado responderá a los fines de crecimiento económico y desarrollo social y sustentable de los respectivos Municipios y sus habitantes, contenidos en el Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial.

Artículo 71. Los Subcomités Intrarregionales operarán como instancias de coordinación regional para la planeación y programación del desarrollo, integradas por los Presidentes Municipales, los organismos sociales y privados de cada región y la representación de los Gobiernos Federal y Estatal, conforme a las leyes, reglamentos y acuerdos aplicables.

La organización y funcionamiento de los Subcomités Intrarregionales quedará regulada en el Reglamento.

Artículo 72. Los Subcomités Intrarregionales tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Participar en la instauración y evaluación de los Programas de Desarrollo Intrarregional;
- II. Definir las relaciones entre polos de desarrollo y centros de apoyo, mediante la instrumentación y asesoría en cuestiones de planeación, procurando siempre la congruencia con los instrumentos de planeación urbana y territorial vigentes;
- III. Proponer la consolidación de polos de desarrollo, contenedores de servicios e infraestructura que propicie el desarrollo equilibrado del territorio del Estado;
- IV. Impulsar la generación o desarrollo de localidades con una mayor dinámica económica y poblacional, misma que se reflejará en su articulación, con base en un sistema de ciudades;
- V. Elaborar el programa anual de trabajo del Subcomité Intrarregional;
- VI. Gestionar y lograr la consecución de las estrategias acordadas en el seno del Subcomité Intrarregional;
- VII. Fomentar los programas y proyectos integrados en los Ramos Administrativos y Generales del Presupuesto de Egresos Federal, que resulten aplicables de conformidad con los convenios y subsidios celebrados con la Federación;
- VIII. Promover la participación de los Municipios a través de las COPLADEMUN, en los temas competencia de estas Comisiones;
- IX. Fomentar y eficientar las acciones derivadas de los programas directo estatal, directo municipal, programas institucionales federales a través de convenios y subsidios y de las demás aportaciones federales que se apliquen en los Municipios del Estado, que conforman cada una de las regiones;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- X. Evaluar los resultados de los programas de desarrollo intrarregional autorizados; y
- XI. Elaborar el reporte de trabajos y rendirlo a la Asamblea Plenaria del COPLADE.

Artículo 73. El Poder Ejecutivo del Estado podrá convenir la coadyuvancia de los órganos o estructuras mesoregionales en los trabajos de los Subcomités Intrarregionales.

Artículo 74. Los Municipios conurbados del Estado, podrán integrar una región administrativa denominada Zona Metropolitana para fines de planeación, organización, coordinación, colaboración y ejecución, así como para conformar los instrumentos, órganos de operación y mecanismos de financiamiento para proyectos. En el marco de esta coordinación, los Municipios conurbados deberán participar en la conformación del Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana.

CAPÍTULO III Sistema Estatal de Seguimiento y Evaluación

Artículo 75. El SESE forma parte del SEPD y será el mecanismo permanente de evaluación participativa en el que la sociedad organizada, los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado y los Municipios establecerán las relaciones conducentes para el monitoreo, seguimiento y evaluación de los logros y avances de los distintos planes y programas.

El IPLANEA llevara a cabo la coordinación y operación del SESE.

Artículo 76. El SESE se conformará con las actividades de verificación, medición, así como de detección y corrección de desviaciones o insuficiencias de carácter cualitativo y cuantitativo, tanto en la instrumentación como en la ejecución de los planes y los programas, centrándose en los correspondientes objetivos, metas y acciones.

Artículo 77. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal elaborarán herramientas de planeación de corto plazo, con una vigencia anual, denominados Programación Basada en Resultados, las cuales regirán las actividades de cada una de ellas en concordancia a sus presupuestos anuales autorizados dentro del proceso de presentación de sus presupuestos anuales en términos de la Ley de la materia.

La Programación Basada en Resultados deberá ser previamente validada por el IPLANEA, y el Presupuesto Basado en Resultados por la Secretaría de Finanzas del Estado, en lo correspondiente a la viabilidad presupuestaria.

La Programación Basada en Resultados, deberá estar vinculada al PDE y a los programas que de éste deriven; especificarán las metas, proyectos, acciones, instrumentos y recursos proyectados para el ejercicio respectivo.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

En la elaboración de la Programación Basada en Resultados, la Secretaría de Finanzas del Estado deberá aprobar los recursos aplicables a dicha Programación, para que se incorporen en el Presupuesto de Egresos correspondiente al ejercicio fiscal de que se trate en los términos de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Aguascalientes y sus Municipios.

La Programación Basada en Resultados podrán contener previsiones presupuestales que rebasen el ejercicio presupuestal debido a la magnitud, complejidad, necesidad o conveniencia de los mismos, en términos de lo dispuesto por la Ley de Presupuesto, Gasto Público y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Aguascalientes y sus Municipios; tratándose de los compromisos plurianuales contemplados en la Ley de Asociaciones Público-Privadas y Proyectos de Prestación de Servicios del Estado y Municipios de Aguascalientes, se deberá contar con la previa aprobación del Congreso del Estado.

Artículo 78. El IPLANEA, como autoridad ejecutiva en materia de planeación, validará la Programación Basada en Resultados, así como las acciones de inversión y gasto corriente de la Federación en el Estado, en forma conjunta con la Secretaría de Finanzas del Estado, emitiendo las recomendaciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos planteados en el PDE.

Artículo 79. Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de los planes y programas dentro del SESE, habrán de considerarse los siguientes instrumentos de evaluación:

I. Normativos o rectores:

- a) Plan Nacional de Desarrollo, Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado, PDE y Planes de Desarrollo Municipal;
- b) Programa Estatal de Ordenamiento Ecológico y Territorial; y
- c) Programas Sectoriales.

II. Operativos:

- a) Programación Basada en Resultados;
- b) Leyes de Ingresos del Estado y de los Municipios;
- c) Presupuestos de Egresos del Estado y de los Municipios;
- d) Convenios de Desarrollo o Coordinación Federación - Estado;
- e) Convenios de Desarrollo o Coordinación Estado - Municipios; y
- f) Acuerdos o Convenios de Concertación con los Sectores Social y Privado;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

III. De seguimiento:

- a) Reportes o Informes de Avance y Seguimiento derivados del SESE;
- b) Informes de Cuenta Pública; y
- c) Informes o Dictámenes de Auditorías Gubernamentales.

IV. De evaluación:

- a) Informes de Gobierno de los Titulares del Poder Ejecutivo Federal y Estatal;
- b) Informes de los Presidentes Municipales;
- c) Informes Sectoriales e Institucionales;
- d) Informes del COPLADE y sus órganos auxiliares; y
- e) Informes, relatorías o registros resultantes de los foros de consulta y participación social.

Artículo 80. Las metodologías y procedimientos para el monitoreo, seguimiento y evaluación de los resultados del Plan de Largo Plazo para el Desarrollo del Estado y del PDE, así como de los programas derivados de ambos, serán establecidas por el IPLANEA con la participación del COPLADE y habrán de especificarse en las disposiciones reglamentarias del SESE; en dichas disposiciones, se garantizará la participación de la sociedad organizada en los procesos de monitoreo, seguimiento y evaluación.

TÍTULO TERCERO
INSTITUTO DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES

CAPÍTULO I
Naturaleza Jurídica y Objeto

Artículo 81. El IPLANEA es un organismo público descentralizado de la Administración Pública Estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propios, tendrá su domicilio en el Municipio de Aguascalientes, correspondiente al Estado de mismo nombre. Gozará de autonomía técnica y de gestión para el cumplimiento de sus atribuciones, objetivos, fines y metas, relacionadas con la política pública en materia de planeación para el desarrollo del Estado.

Artículo 82. El IPLANEA tiene por objeto regular, coordinar e instrumentar el SEPD, el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica, y el SESE; así como, establecer las bases para que el actuar gubernamental a nivel estatal se armonice con el proceso de planeación federal y municipal, teniendo en cuenta la participación de los sectores público, social y privado.



Artículo 83. Para el cumplimiento de su objeto, el IPLANEA tendrá como atribuciones las siguientes:

- I. Establecer, en congruencia con los instrumentos de planeación del SEPD, las políticas generales y prioridades a las que deberá sujetarse el IPLANEA, relativas a la productividad, comercialización de servicios, finanzas, investigación, desarrollo tecnológico y administración general;
- II. Establecer los procedimientos, criterios y lineamientos generales para la elaboración e integración de los programas estatales, sectoriales, institucionales y regionales, que se deriven del PDE y coordinar toda acción de planeación estratégica;
- III. Expedir y evaluar los planes y programas a los que hace referencia esta Ley, así como sus modificaciones y actualizaciones, con la participación de los sectores público, privado y social;
- IV. Coordinar la planeación de los proyectos de infraestructura y los servicios relacionados con la misma, de manera conjunta con las dependencias y entidades normativas y ejecutoras a través del SEPI, y proponerla al Titular del Poder Ejecutivo del Estado;
- V. Evaluar, los programas de inversión, de desarrollo social y productivo, que se realicen con los recursos estatales o federales, de conformidad con la legislación, normas y acuerdos que regulen la administración, aplicación y vigilancia de estos recursos, para el control de resultados de acuerdo al SESE;
- VI. Ejecutar acciones que procuren la congruencia de la planeación del desarrollo en los tres órdenes de gobierno;
- VII. Promover la cultura y el fortalecimiento de la planeación institucionalizada;
- VIII. Emitir recomendaciones de los instrumentos de planeación previstos en esta Ley;
- IX. Dar seguimiento y realizar la evaluación de resultados de las inversiones estratégicas en que participen recursos estatales;
- X. Crear y operar el Sistema Integral de Gestión de Proyectos, para la ejecución de las políticas públicas estatales, para lo cual llevará a cabo las siguientes actividades:
 - a. Identificación, acopio y, en su caso, formulación de proyectos;
 - b. Elaboración de estudios previos de factibilidad técnico-financieros y de validación social de los proyectos, así como de congruencia con el PDE;
 - c. Análisis de las opciones de oportunidad financiero para la ejecución de proyectos; y
 - d. Gestión de los recursos financieros estatales, federales, internacionales, públicos o privados;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- XI. Coordinar el SESE;
- XII. Someter a la aprobación del Titular del Poder Ejecutivo del Estado, la planeación y programación estatales;
- XIII. Proyectar y coordinar las actividades de planeación del desarrollo estatal, y promover las acciones que deriven de su implantación;
- XIV. Conducir, regular y coordinar el SEPD;
- XV. Integrar, priorizar y encauzar la demanda social de obras y acciones al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, en el ámbito de su competencia;
- XVI. Orientar a las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, para que sus programas y acciones concurren al cumplimiento de los objetivos y metas contenidas en el PDE;
- XVII. Coordinar los trabajos del COPLADE, en los términos que se señalen en las disposiciones aplicables;
- XVIII. Facilitar la celebración de acuerdos de cooperación entre la sociedad y los tres órdenes de gobierno y generar mecanismos que aseguren la permanente participación ciudadana en los procesos de planeación estatal;
- XIX. Participar en las reuniones de los Comités de Planeación de la Región Centro Occidente y organismos análogos y, en su caso, en reuniones nacionales;
- XX. Coordinar el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica y realizar las acciones para el buen funcionamiento del mismo, en términos de la ley aplicable;
- XXI. Formular y mantener actualizado el diagnóstico de los requerimientos de desarrollo estatal, regional y municipal, de corto, mediano y largo plazo;
- XXII. Proponer esquemas para la viabilidad técnica de los proyectos de asociación público-privada regulados por la Ley de la materia, así como proponer su alineación al SEPD de los que se realicen con cualquier esquema de asociación para desarrollar proyectos de inversión productiva, investigación aplicada o de innovación tecnológica;
- XXIII. Prestar asistencia y asesoría económico-financiera a las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal cuando lo requieran;
- XXIV. Dar seguimiento y realizar la evaluación de resultados de las inversiones estratégicas en que participen recursos estatales;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- XXV. Mantener informada a la Administración Pública Estatal sobre el inventario de proyectos, las prioridades identificadas y los niveles de viabilidad;
- XXVI. Apoyar a las dependencias y entidades en la formulación, monitoreo, seguimiento y evaluación de sus proyectos;
- XXVII. Formular los proyectos especiales que le encomiende el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y participar en su instrumentación, monitoreo, seguimiento y evaluación en los términos que éste le indique;
- XXVIII. Proponer en el ámbito de su competencia las acciones necesarias para el desarrollo integral de las diversas regiones del Estado, así como el desarrollo regional;
- XXIX. Ejercer las funciones que corresponden al Secretariado Técnico del Consejo Estatal de Población;
- XXX. Generar información estratégica para la toma de decisiones del Gobierno de Estado en las distintas materias de su competencia;
- XXXI. Proponer al Titular del Poder Ejecutivo del Estado la firma de acuerdos de coordinación y colaboración con instancias públicas de los tres poderes y órdenes de gobierno, así como con instancias privadas;
- XXXII. Programar, coordinar y evaluar la programación presupuestaria del gasto federalizado, en coordinación con la Secretaría de Finanzas del Estado;
- XXXIII. Coordinar la política estatal de población y sus acciones a través del Consejo Estatal de Población;
- XXXIV. Coordinar las acciones y actividades del COPLADEMUN;
- XXXV. Realizar acciones que fomenten la participación ciudadana para la planeación y evaluación;
- XXXVI. Validar la Programación Basada en Resultados anual;
- XXXVII. Validar las acciones de inversión y gasto corriente de la federación en el Estado, en forma conjunta con la Secretaría de Finanzas del Estado;
- XXXVIII. Promover y coordinar las actividades en materia de investigación y capacitación para la planeación; y
- XXXIX. Ejercer las atribuciones y facultades que le señalen las demás leyes, reglamentos y ordenamientos de carácter general, así como las derivadas de convenios, contratos o cualquier otro tipo de acuerdo.

CAPÍTULO II
Patrimonio

Artículo 84. El patrimonio del IPLANEA se constituye por:



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- I. La partida que se establezca anualmente en el Presupuesto de Egresos del Estado;
- II. Las aportaciones que otorguen o destinen en su favor el sector público y privado;
- III. Los bienes muebles e inmuebles destinados para el desarrollo de sus actividades;
- IV. Las aportaciones, legados, donaciones, fideicomisos y demás recursos que se constituyeren a su favor, conforme a las disposiciones aplicables;
- V. Los ingresos propios que, de acuerdo con la Ley de Ingresos del Estado de Aguascalientes para el ejercicio fiscal correspondiente, se establezcan; y
- VI. Las utilidades, intereses, rendimientos de sus bienes y valores, beneficios y demás ingresos que adquiera por cualquier título legal o que obtenga en ejercicio de sus actividades.

Artículo 85. Los bienes del IPLANEA bajo el régimen del dominio público tendrán el carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables y, no estarán sujetos a acción reivindicatoria, de posesión definitiva, provisional o alguna otra por parte de terceros, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Bienes del Estado de Aguascalientes; y para cualquier acto concerniente con los bienes referidos en el presente artículo se estará a lo dispuesto por la Ley de la materia referida, la Ley de Entidades Paraestatales y demás disposiciones aplicables.

A fin de garantizar el buen funcionamiento del IPLANEA, para la administración, uso, disposición, enajenación y demás actos relacionados con los bienes muebles se deberá estar a las políticas, programas y bases generales que determine la Junta de Gobierno, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.

Artículo 86. El régimen fiscal del IPLANEA se sujetará a lo dispuesto en las leyes de la materia, considerando en todo momento su naturaleza inminentemente social.

CAPÍTULO III Estructura Orgánica

Artículo 87. El IPLANEA, para el cumplimiento de su objeto y el desempeño de sus atribuciones, contará con la siguiente estructura orgánica:

- I. Órganos de Gobierno y Administración:
 - a) Junta de Gobierno; y
 - b) Dirección General;
- II. Unidades Administrativas encargadas de:



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- a) Monitoreo, Evaluación y Seguimiento Institucional;
 - b) Planeación Estratégica y Proyectos Sustentables;
 - c) Programación de Obra y Control Presupuestal;
 - d) Información Estratégica;
 - e) Administración y Finanzas;
 - f) Asuntos Jurídicos; y
 - g) Las demás que para el cumplimiento de su objeto requiera;
- III. Órgano de Consulta:
- a) COPLADE;
- IV. Órganos de Control y Evaluación:
- a) Órgano de Vigilancia; y
 - b) Órgano Interno de Control.

**Sección Primera
Junta de Gobierno**

Artículo 88. La Junta de Gobierno es el máximo órgano de gobierno del IPLANEA y se integrará por:

- I. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado, quien la presidirá;
- II. El Titular de la Coordinación General de Gabinete;
- III. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social;
- IV. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Económico;
- V. El Titular de la Secretaría de Finanzas;
- VI. El Titular de la Secretaría de Gestión Urbanística, Ordenamiento Territorial, Registral y Catastral;
- VII. El Titular de la Secretaría de Sustentabilidad, Medio Ambiente y Agua;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- VIII. El Titular de la Secretaría de Seguridad Pública;
- IX. Un representante del Sector Empresarial;
- X. Un representante del Sector del Desarrollo Territorial;
- XI. Un representante del Sector Ambiental;
- XII. Un representante del Sector Salud;
- XIII. Un representante del Sector Educativo;
- XIV. Un representante del Sector Industrial; y
- XV. Un representante del Sector Social.

Los integrantes de la Junta de Gobierno tendrán derecho a voz y voto en las sesiones.

El Presidente de la Junta de Gobierno propondrá mediante una terna a los representantes descritos en las fracciones de la IX a la XV, y la Junta de Gobierno será quien designe al titular y al suplente del sector, esto en términos de lo establecido por el Reglamento Interior y de la convocatoria que para tal efecto expida la Junta de Gobierno.

Los representantes descritos en las fracciones XIII a la XV se desempeñarán como integrantes hasta por dos años con posibilidad de reelección hasta por un periodo adicional conforme al mismo procedimiento por el que fueron designados.

Los representantes descritos en las fracciones IX a la XII se desempeñarán como integrantes hasta por tres años con posibilidad de reelección hasta por un periodo adicional conforme al mismo procedimiento por el que fueron designados.

Los integrantes propietarios de la Junta de Gobierno descritos en las fracciones de la I a la VIII nombrarán a su respectivo suplente, que deberá recaer en el servidor público de nivel jerárquico inferior inmediato al de aquellos. Para el caso de la suplencia del Presidente, deberá ser el Titular de la Secretaría General de Gobierno.

Artículo 89. Los integrantes propietarios de la Junta de Gobierno descritos en las fracciones de la IX a la XV del artículo anterior, deberán cumplir al menos los siguientes requisitos:

- I. Contar con veinticinco años de edad cumplidos al día de su designación;
- II. Tener residencia efectiva mínima de cinco años en el Estado de Aguascalientes;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- III. Pertener a la sociedad civil organizada del sector que representen;
- IV. Acreditar experiencia y conocimientos en el sector que representen; y
- V. Los demás previstos en la convocatoria respectiva.

Artículo 90. En caso de renuncia o remoción de alguno de los integrantes descritos en las fracciones IX a la XV del artículo 88 de la presente Ley, se estará en lo dispuesto por el Reglamento Interior.

Artículo 91. Los integrantes de la Junta de Gobierno tendrán un cargo honorífico, por lo que no gozarán de alguna compensación económica o gratificación en especie por parte del IPLANEA por su desempeño.

Artículo 92. La Junta de Gobierno contará con un Secretario Técnico, quien tendrá derecho de voz en las sesiones, el cual será nombrado y removido de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Entidades Paraestatales.

Artículo 93. Serán invitados permanentes a las sesiones de la Junta de Gobierno el Director General; los Presidentes de las Comisiones de Fortalecimiento Municipal, Desarrollo Metropolitano y Zonas Conurbadas, y de Planeación, Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Congreso del Estado, quienes intervendrán en las sesiones de la Junta de Gobierno con voz, pero sin voto.

Los integrantes de la Junta de Gobierno podrán invitar a representantes de los sectores público, privado y social, con el fin de tratar temas que requieren de conocimientos específicos, los cuales podrán participar con voz, pero sin voto.

Artículo 94. La Junta de Gobierno se reunirá de forma ordinaria por lo menos cuatro veces al año, y de forma extraordinaria las veces que así se requiera; para efecto de la convocatoria y el desarrollo de las sesiones referidas en el presente artículo, se estará a lo que disponga el Reglamento Interior.

La Junta de Gobierno sesionará válidamente con la asistencia de por lo menos la mitad más uno de sus integrantes.

Las resoluciones se tomarán por mayoría de los integrantes presentes y el Presidente tendrá voto de calidad en caso de empate.

Tratándose de las propuestas de actualización o modificación de los planes y/o programas que forman parte del SEPD, en el ámbito estatal, que se lleven a cabo exclusivamente fuera de los plazos y términos previstos en esta Ley o en el Reglamento, se deberá contar con la aprobación de al menos dos terceras partes de los integrantes de la Junta de Gobierno.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 95. La Junta de Gobierno tendrá, además de las facultades indelegables señaladas en la Ley de Entidades Paraestatales, las siguientes:

- I. Aprobar el Reglamento Interior, la estructura orgánica del IPLANEA y demás normatividad del mismo, con base en el proyecto presentado por el Director General;
- II. Aprobar los convenios de coordinación y colaboración entre la federación, los municipios, otras entidades federativas, y sectores privado y social;
- III. Regular y establecer las bases para el SEPD;
- IV. Aprobar la actualización o modificación de cualquiera de los planes o programas que formen parte del SEPD, y someterlo a la consideración y aprobación del Titular del Poder Ejecutivo del Estado;
- V. Promover la cultura y el fortalecimiento de la planeación institucionalizada;
- VI. Analizar y, en su caso, aprobar los informes trimestrales que rinda el Director General;
- VII. Autorizar el presupuesto anual para la operación del IPLANEA, así como sus modificaciones, en los términos de la legislación aplicable;
- VIII. Interponer Juicio de Nulidad en contra de aquellas resoluciones que contravengan disposiciones constitucionales o legales que vulneren derechos o bien principios de los que rigen el sistema de planeación democrática; y
- IX. Ejercer las atribuciones y facultades que le señalen las demás leyes, reglamentos y ordenamientos de carácter general, así como las derivadas de convenios, contratos o cualquier otro tipo de acuerdo.

Contra las resoluciones y decisiones de la Junta de Gobierno, se podrán interponer los medios de impugnación correspondientes, en términos de la legislación aplicable.

Sección Segunda
Dirección General

Artículo 96. La Dirección General del IPLANEA contará con un titular que será el Director General quien tendrá la representación legal del IPLANEA, el cual será designado hasta por cuatro años y removido por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, debiendo recaer tal nombramiento en la persona que, además de contar con conocimientos y experiencia en materia de planeación para el desarrollo, reúna los requisitos establecidos en la Ley de Entidades Paraestatales.

Artículo 97. El Director General, además de las facultades y atribuciones que le confiere la Ley de Entidades Paraestatales, tendrá las siguientes:



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- I. Proyectar y coordinar las actividades de planeación para el desarrollo estatal, y promover las acciones que deriven de su implantación;
- II. Coordinar la elaboración, actualización, monitoreo, seguimiento y evaluación de los planes y programas a que hace referencia esta Ley, escuchando la opinión y tomando en cuenta las propuestas de los sectores público, social y privado;
- III. Formular el proyecto del PDE, con la participación de los sectores público, privado y social, en los términos de la legislación de la materia, así como su actualización, y someterlo a la consideración y aprobación de la Junta de Gobierno;
- IV. Conducir y coordinar el SEPD;
- V. Coordinar los programas de desarrollo del Estado con los de los Municipios y con los que lleva a cabo el Gobierno Federal, en los términos de los convenios respectivos;
- VI. Supervisar, en coordinación con la Contraloría del Estado, el cumplimiento de los programas a que se refiere la fracción anterior y el adecuado ejercicio de los recursos correspondientes;
- VII. Formular y mantener actualizado el diagnóstico de los requerimientos de desarrollo estatal, regional y municipal, de corto, mediano y largo plazo;
- VIII. Orientar a las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, para que sus programas y acciones concurren al cumplimiento de los objetivos y metas contenidas en el PDE;
- IX. Coordinar los trabajos del COPLADE, en los términos de las disposiciones aplicables;
- X. Dar seguimiento a los acuerdos que le instruya el COPLADE;
- XI. Proponer al COPLADE la creación de subcomités y grupos de trabajo sectorial, regional, de género y especial;
- XII. Facilitar la celebración de acuerdos de cooperación entre la sociedad y las tres instancias de gobierno y generar mecanismos que aseguren la permanente participación ciudadana en los procesos de planeación estatal;
- XIII. Participar en las reuniones de los Comités de Planeación de la Región Centro Occidente y organismos análogos y, en su caso, en reuniones nacionales;
- XIV. Realizar las acciones para el funcionamiento del Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- XV.** Coordinar los proyectos de asociación público-privada regulados por la Ley de la materia, así como los que se realicen con cualquier esquema de asociación para desarrollar proyectos de inversión productiva, investigación aplicada o de innovación tecnológica;
- XVI.** Mantener informada a la Administración Pública Estatal sobre el inventario de proyectos, las prioridades identificadas y los niveles de viabilidad;
- XVII.** Apoyar a las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal en la formulación, monitoreo, seguimiento y evaluación de sus proyectos;
- XVIII.** Coordinar las acciones que la Federación y el Gobierno del Estado convengan con los gobiernos municipales para el desarrollo integral de las diversas regiones de la Entidad Federativa;
- XIX.** Ejercer las funciones que corresponden al Secretariado Técnico del Consejo Estatal de Población;
- XX.** Procurar la congruencia de la planeación y del desarrollo del Estado, con la planeación y la conducción del desarrollo nacional y poner en práctica mecanismos eficaces de control y evaluación de los planes y programas;
- XXI.** Promover y coordinar las actividades en materia de investigación y capacitación para la planeación;
- XXII.** Prever en la medida de lo posible, los efectos de los fenómenos económicos y sociales que influyen en el proceso de la planeación estatal;
- XXIII.** Diseñar y operar el SESE previsto en la Ley de Presupuesto, Gasto Público y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Aguascalientes y sus Municipios, así como las otras atribuciones que con respecto a este Sistema le confiera la legislación aplicable;
- XXIV.** Ejecutar, instrumentar y vigilar el cumplimiento de los acuerdos de la Junta de Gobierno;
- XXV.** Presentar, para su aprobación, a la Junta de Gobierno, el proyecto de Reglamento Interior, así como de estructura orgánica y demás normatividad del IPLANEA;
- XXVI.** Someter, previa aprobación de la Junta de Gobierno, a la Secretaría de Finanzas el programa financiero del que se hace mención en la Ley de Entidades Paraestatales, a fin de que el mismo sea incluido en el Proyecto de Ley de Ingresos del Estado;
- XXVII.** Someter a la Junta de Gobierno y publicar el informe anual sobre el desempeño de las funciones del IPLANEA;
- XXVIII.** Difundir los proyectos y programas relativos a la planeación para el desarrollo del Estado, así como proyectos especiales;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- XXIX. Presidir y coordinar el Comité para el Desarrollo de la Zona Metropolitana;
- XXX. Celebrar convenios de coordinación y concertación con la Federación, Entidades Federativas y Municipios, así como organismos sociales y privados, en materia de su competencia; y
- XXXI. Ejercer las atribuciones y facultades que le señalen las demás leyes, reglamentos y ordenamientos de carácter general, así como las derivadas de convenios, contratos o cualquier otro tipo de acuerdo.

Sección Tercera **Unidades Administrativas**

Artículo 98. La Dirección General para la atención y despacho de los asuntos de su competencia, contará con las unidades administrativas previstas en esta Ley y las demás que prevea el Reglamento Interior, atendiendo en todo momento al presupuesto autorizado para el IPLANEA.

Las facultades y obligaciones de las unidades administrativas se regularán en el Reglamento Interior, Manuales de Organización y demás disposiciones aplicables según corresponda.

Los servidores públicos del primer nivel jerárquico inferior al del Director General, serán designados y removidos por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado.

Sección Cuarta **Órgano de Vigilancia**

Artículo 99. El Órgano de Vigilancia tiene a su cargo el estudio del ejercicio eficiente de los recursos, la evaluación de gestión y, en general, del desempeño de las actividades del IPLANEA; estará integrado por un Comisario Público propietario y un suplente, designados por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, quien escuchará las propuestas que le formulen los titulares de la Secretaría General de Gobierno y de la Contraloría del Estado, para tal efecto.

Artículo 100. El Comisario Público cuenta con facultades para evaluar el desempeño general y por funciones del IPLANEA, realizar estudios sobre la eficiencia con la que se ejerzan los desembolsos en los rubros de gasto corriente y de inversión, así como en lo referente a los ingresos y, en general, solicitar la información y efectuar los actos que requiera el adecuado cumplimiento de sus funciones, sin perjuicio de las tareas que la Contraloría del Estado le asigne específicamente conforme a la ley correspondiente, con arreglo a las facultades aquí descritas y demás disposiciones aplicables.

Para el cumplimiento de las funciones citadas, la Junta de Gobierno y el Director General deberán proporcionar la información que solicite el Comisario Público del IPLANEA y el Órgano Superior de Fiscalización del Estado, este último únicamente respecto de las cuentas públicas que le sean presentadas.

Sección Quinta **Órgano Interno de Control**



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Artículo 101. El Órgano Interno de Control tiene a su cargo fiscalizar el ejercicio del gasto público, promover, evaluar y fortalecer el buen funcionamiento del control interno del IPLANEA, además de conocer de todos aquellos actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de la función pública.

Artículo 102. Para el ejercicio de sus funciones, el Órgano Interno de Control contará con las siguientes unidades:

- I. Unidad Auditora;
- II. Unidad Investigadora; y
- III. Unidad Substanciadora y Resolutora.

Los titulares de dichas unidades serán designados por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, quien escuchará las propuestas que le formulen los titulares de la Secretaría General de Gobierno y la Contraloría del Estado, para tal efecto.

El servidor público que ejerza la función de autoridad Substanciadora y Resolutora, será distinto de aquél que ejerza la de autoridad Investigadora, a fin de garantizar su independencia, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Responsabilidades Administrativas.

El Órgano Interno de Control dirigirá sus funciones conforme a los lineamientos que para tal efecto emita la Contraloría del Estado, además de las disposiciones aplicables en la materia.

Artículo 103. La Unidad Auditora es la encargada de fiscalizar el ejercicio del gasto público, promover, evaluar y fortalecer el buen funcionamiento del control interno, y tiene las siguientes funciones:

- I. Elaborar y ejecutar, con aprobación de la Junta de Gobierno, el programa anual de auditorías a las diversas áreas que conforman el IPLANEA;
- II. Realizar auditorías para verificar y evaluar los sistemas de control interno, de registros contables y apego a las normas y procedimientos establecidos; asimismo practicar auditorías y revisiones que permitan evaluar el desempeño del IPLANEA;
- III. Presentar ante la Unidad Investigadora, las denuncias derivadas de la práctica de auditorías, revisiones, inspección y verificación a las diversas áreas que conforman el IPLANEA;
- IV. Coordinar las acciones a fin de verificar que las áreas que conforman el IPLANEA cumplan las políticas, normas y lineamientos establecidos por los diferentes ordenamientos legales y los emitidos por la Contraloría del Estado;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- V. Asistir y participar en los procedimientos para la adquisición y prestación de servicios en términos de lo establecido por la ley de la materia;
- VI. Comprobar mediante revisiones o inspección directa y selectiva, el cumplimiento por parte del IPLANEA sobre el correcto ejercicio del gasto público;
- VII. Llevar a cabo las acciones necesarias para la implementación de las Normas Generales de Control Interno en la Administración Pública Estatal en apego al Sistema Estatal Anticorrupción;
- VIII. Rendir informe trimestral a la Junta de Gobierno, a través del Director General, sobre el estado que guardan los asuntos de su competencia;
- IX. Elaborar y proporcionar los informes que le solicite la Contraloría del Estado y demás información correspondiente;
- X. Asesorar a los servidores públicos y unidades administrativas del IPLANEA en los asuntos de su competencia;
- XI. Certificar documentos, actuaciones y resoluciones, que deriven de la tramitación de los procedimientos de su competencia;
- XII. Supervisar que el manual de contabilidad se encuentre actualizado y responda a las necesidades del IPLANEA y a la normatividad aplicable a la materia;
- XIII. Participar en los actos de entrega recepción de las unidades administrativas del IPLANEA; y
- XIV. Las demás atribuciones previstas en otras disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

Artículo 104. La Unidad Investigadora es la encargada de recibir la denuncia y elaborar el informe de presunta responsabilidad administrativa de acuerdo con el procedimiento establecido en la Ley de Responsabilidades Administrativas, y tiene las siguientes funciones:

- I. Instrumentar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas y de probables hechos de corrupción de los servidores públicos adscritos al IPLANEA y de particulares, conforme a lo previsto en la Ley de Responsabilidades Administrativas y a lo que establezca el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción, así como acordar la admisión y cumplimiento a las recomendaciones públicas no vinculantes que emitiera dicho Comité y que sean del ámbito de su competencia;
- II. Recibir e investigar las quejas y denuncias que se promuevan con motivo del incumplimiento de las obligaciones de los servidores públicos adscritos al IPLANEA, así como de los particulares vinculados a faltas graves, de conformidad con la Ley de Responsabilidades Administrativas;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- III. Realizar la investigación correspondiente por la presunta responsabilidad de faltas administrativas, misma que iniciará de oficio, por denuncia o derivado de las auditorías practicadas por parte de las autoridades competentes o, en su caso, de auditores externos;
- IV. Solicitar información o documentación a cualquier autoridad o persona física o moral durante la investigación, con el objeto de esclarecer los hechos relacionados con la comisión de presuntas faltas administrativas;
- V. Implementar las acciones necesarias para la recepción de denuncias por faltas administrativas imputables a los servidores públicos del IPLANEA o bien, referidas a faltas de particulares en relación con éste;
- VI. Realizar el trámite y desahogo de las investigaciones, por actos u omisiones de los servidores públicos adscritos al IPLANEA o de particulares que puedan constituir responsabilidades administrativas de acuerdo con la normativa aplicable, autorizando con su firma los acuerdos e informes;
- VII. Realizar las actuaciones, diligencias y notificaciones necesarias dentro de las investigaciones seguidas a los servidores públicos del IPLANEA o de los particulares, habilitando para ello al personal del área correspondiente;
- VIII. Emitir y acordar los escritos, promociones, oficios y demás documentos relacionados con las investigaciones de su competencia;
- IX. Concluida la investigación, en su caso, elaborar y suscribir el informe de presunta responsabilidad administrativa en el que se determine si existen elementos que presuman conductas constitutivas de probables faltas administrativas, calificando además dichas faltas como graves o no graves. Hecho lo anterior, turnar el expediente a la Unidad Substanciadora y Resolutora adscrita al IPLANEA;
- X. Tramitar el recurso de inconformidad que se promueva contra la calificación de faltas no graves, conforme a lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades Administrativas;
- XI. Llevar a cabo todos los actos procesales respectivos en carácter de Autoridad Investigadora ante la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, conforme a lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades Administrativas;
- XII. Habilitar días y horas inhábiles para la práctica de diligencias;
- XIII. Ordenar medidas de apremio y solicitar medidas cautelares;
- XIV. Solicitar el auxilio de la Fiscalía General del Estado para determinar la autenticidad de documentos;
- XV. Realizar, por sí o a través del personal a su cargo, todo tipo de notificaciones;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- XVI. Rendir informe trimestral a la Junta de Gobierno, a través del Director General, sobre el estado que guardan los asuntos de su competencia;
- XVII. Certificar documentos, actuaciones y resoluciones, que deriven de la tramitación de sus procedimientos;
- XVIII. Actuar como coadyuvante del Ministerio Público adscrito a la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción, cuando formule denuncias, derivadas de sus investigaciones; y
- XIX. Las demás atribuciones otorgadas por otras disposiciones legales y reglamentarias aplicables en la materia.

Artículo 105. La Unidad Substanciadora y Resolutora es la encargada de dirigir y conducir los procedimientos de responsabilidades administrativas, así como de resolver e imponer las sanciones correspondientes, según sea el caso, en términos de lo establecido por la Ley de Responsabilidades Administrativas, y tiene las siguientes funciones:

I. Admitir el informe de presunta responsabilidad administrativa, emitido por la Autoridad Investigadora, con el objeto de tramitar y sustanciar los procedimientos de responsabilidad administrativa en contra de servidores públicos del IPLANEA, por conductas que pudieran constituir responsabilidad en los términos de la ley de la materia, en cuanto a las faltas administrativas graves, no graves y de particulares.

Por lo que respecta a las faltas administrativas calificadas como no graves, además de las facultades señaladas en el párrafo anterior, podrá resolver los procedimientos de responsabilidad administrativa seguidos en contra de servidores públicos del IPLANEA.

Tratándose de faltas graves y faltas de particulares vinculados con faltas administrativas graves, una vez realizada la sustanciación, procederá a turnar el expediente a la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes para la continuación del procedimiento administrativo y su resolución.

En términos del párrafo que antecede, habilitar como notificador a los servidores públicos a su cargo, a efecto de substanciar debidamente los asuntos en los que tenga competencia;

- II. Tramitar y resolver los recursos legales interpuestos en contra de las resoluciones recaídas en los procedimientos administrativos instaurados por ella;
- III. Presentar denuncias o querellas en asuntos de competencia del Órgano Interno de Control y de aquellas por probables responsabilidades del orden penal de los servidores públicos, y ratificar las mismas;
- IV. Emitir y acordar los escritos, promociones, oficios y demás documentos relacionados con los procedimientos de responsabilidad de su competencia;



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

- V. Llevar a cabo todos los actos procesales respectivos en carácter de Autoridad Substanciadora y Resolutora ante la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, conforme a lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades Administrativas;
- VI. Acordar la admisión y cumplimiento a las recomendaciones públicas no vinculantes que emitiera el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción y que sean del ámbito de su competencia;
- VII. Rendir informe trimestral a la Junta de Gobierno, a través del Director General, sobre el estado que guardan los asuntos de su competencia;
- VIII. Habilitar días y horas inhábiles para la práctica de diligencias;
- IX. Solicitar el auxilio de la Fiscalía General del Estado para determinar la autenticidad de documentos;
- X. Ordenar medidas de apremio y dictar medidas cautelares en los casos en que se requiera;
- XI. Resolver los recursos de inconformidad interpuestos en contra de las resoluciones recaídas en los procedimientos de adquisición previstos en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Estado de Aguascalientes y sus Municipios, además de todos y cada uno de los recursos administrativos que sean considerados y procedentes en materia de adquisiciones;
- XII. Certificar documentos, actuaciones y resoluciones, que deriven de la tramitación de sus procedimientos; y
- XIII. Las demás atribuciones otorgadas por otras disposiciones legales y reglamentarias aplicables en la materia.

**CAPÍTULO IV
Régimen Laboral**

Artículo 106. Las relaciones de trabajo entre el IPLANEA y sus trabajadores, se regirán por el Estatuto Jurídico de los Trabajadores al Servicio de los Gobiernos del Estado de Aguascalientes, sus Municipios, Órganos Constitucionales Autónomos y Organismos Descentralizados.

**CAPÍTULO V
Ausencias y Suplencias**

Artículo 107. Las ausencias temporales o definitivas, así como las suplencias respectivas de los servidores públicos del IPLANEA se regularán en el Reglamento Interior.

**TÍTULO CUARTO
INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS**



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

CAPÍTULO ÚNICO Disposiciones Generales

Artículo 108. Los servidores públicos que incumplan cualquiera de las disposiciones establecidas en esta Ley, serán sancionados en términos de lo previsto en la Ley de Responsabilidades Administrativas, sin perjuicio de la responsabilidad penal, civil o laboral en que puedan incurrir.

Las infracciones administrativas cometidas por personas que no revistan la calidad de servidores públicos serán sancionadas por las autoridades que resulten competentes de conformidad con la normatividad aplicable.

En caso de que existan hechos que pudieran ser constitutivos de algún delito, las autoridades estarán obligadas a realizar la denuncia ante el Ministerio Público correspondiente, coadyuvando en la investigación y aportando todos los elementos probatorios con los que cuente.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el 1° de julio de 2021.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se abroga la Ley de Planeación del Desarrollo Estatal y Regional del Estado de Aguascalientes, publicada en la Primera Sección del Periódico Oficial del Estado de Aguascalientes de fecha 08 de junio de 2009, así como todas sus reformas y adiciones.

ARTÍCULO TERCERO. Los Planes y Programas expedidos con base en las disposiciones de la Ley que se abroga, continuarán vigentes hasta su conclusión.

ARTÍCULO CUARTO. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado deberá nombrar al Director General del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, a más tardar dentro de los quince días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

ARTÍCULO QUINTO. Para el inicio de actividades del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, su Junta de Gobierno deberá quedar instalada a más tardar dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

ARTÍCULO SEXTO. Por única ocasión, el Director General del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes deberá expedir la convocatoria para designar a quienes fungirán como representantes de los Sectores Empresarial, Industrial, Desarrollo Territorial, Ambiental, Social, Salud y Educativo, a más tardar dentro de los quince días siguientes a su nombramiento.



PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

ARTÍCULO SÉPTIMO. El Titular del Poder Ejecutivo del Estado deberá expedir el Reglamento de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes y las disposiciones normativas necesarias para el cumplimiento de este Decreto, dentro de los ciento ochenta días siguientes a su entrada en vigor.

ARTÍCULO OCTAVO. La Junta de Gobierno del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes deberá expedir el Reglamento Interior de dicho Instituto, dentro de los ciento ochenta días siguientes a su instalación.

ARTÍCULO NOVENO. Los derechos, obligaciones y recursos materiales y financieros pertenecientes y/o asignados a la Coordinación General de Planeación y Proyectos (CPLAP), pasarán a formar parte del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes.

ARTÍCULO DÉCIMO. El Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, asumirá las relaciones de trabajo del personal que se le transfiera, respetando los derechos laborales que la ley les confiere y hubiesen adquirido en su actual situación.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. La transferencia de los expedientes y recursos humanos, materiales y financieros en general que correspondan al Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes en términos de lo dispuesto en la presente Ley, se hará según lo determinen la Contraloría del Estado, la Secretaría de Finanzas y la Secretaría de Administración del Estado de Aguascalientes, de conformidad con los acuerdos administrativos que para tal efecto expidan en el ámbito de su competencia.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. El Ejecutivo del Estado de Aguascalientes proveerá al Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, por conducto de la Secretaría de Finanzas del Estado de Aguascalientes, los recursos para la instalación y operación del mismo, considerando el Presupuesto de Egresos del Estado de Aguascalientes, para el Ejercicio Fiscal del Año 2021.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. Cualquier referencia a la Coordinación General de Planeación y Proyectos en otros ordenamientos legales se entenderá hecha al Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes, de igual forma, los actos administrativos, jurídicos y financieros que se hubieran celebrado por dicha Coordinación General subsistirán en sus términos para que su ejecución, seguimiento y consecución sea realizada por el Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes.

ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO. Las referencias que se hagan en otras disposiciones legales sobre el Plan Sexenal se entenderán realizadas al Plan de Desarrollo del Estado.

ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO. Se deberá llevar a cabo la inscripción del Instituto de Planeación del Estado de Aguascalientes en los términos que establece la Ley para el Control de las Entidades Paraestatales del Estado de Aguascalientes, ante el Registro Público de la Propiedad y del Comercio.

ARTÍCULO DÉCIMO SEXTO. Se derogan todas las disposiciones legales y reglamentarias que se opongan al presente Decreto.

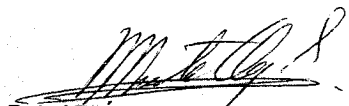


PODER EJECUTIVO

ESTADO DE AGUASCALIENTES

Dado en el Palacio de Gobierno del Estado, en la ciudad de Aguascalientes, Aguascalientes, a la fecha de su presentación.

ATENTAMENTE


C.P. MARTÍN OROZCO SANDOVAL
GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL
ESTADO DE AGUASCALIENTES


LIC. JUAN MANUEL FLORES FEMAT
SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

La presente hoja de firmas forma parte integrante de la "INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMAN, DEROGAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES, Y SE EXPIDE LA LEY DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES".